

避難確保計画の作成義務について

令和 4 年 9 月
長崎県土木部河川課
長崎県土木部砂防課

●避難確保計画作成の義務化

毎年のように発生する豪雨災害等により人的被害が発生している
→水防法・土砂災害防止法が改正（H29.6.19）

避難確保計画作成の義務化

浸水や土砂災害の被害等が予想される地区に立地する要配慮者利用施設の施設管理者等に対して、

- ・避難確保計画の作成
- ・作成した避難確保計画に基づく避難訓練の実施

が義務づけられた。（法律上、義務を負う）

義務化の後も高齢者施設等で人的被害が発生

例）令和 2 年 7 月豪雨

- ・熊本県球磨村の特別養護老人ホーム「千寿園」の被害
 - ・施設 1 階が水没（浸水約 3m）し、入所者 65 名のうち 14 名が死亡
- 令和 3 年 7 月 改正水防法、改正土砂災害防止法の施行
(避難訓練報告の義務化、市町村による助言・勧告制度の創設)



出典：国土交通省ホームページより

●各施設が義務を負うまでの流れ

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

• 区域指定については、今後も追加指定を進めていく予定。

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

1. 県が洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域を公表・指定（県HPで公表）
(洪水浸水想定区域)
• 県内の65河川で指定済み
(うち、35河川はR4.7.1指定)
• 小値賀町を除く20市町に指定あり
(小値賀町には二級河川なし)
2. 市町は洪水浸水想定区域・土砂災害警戒区域の区域内にある要配慮者利用施設を地域防災計画書に記載（施設の名称、所在地等）
3. 地域防災計画書に記載された時点で、施設管理者等は避難確保計画作成の義務を負う
4. 施設管理者等の義務

●関係機関の連携強化について

作成にあたってご不明な点があれば、隨時ご相談ください。

- 県や市町において各施設を所管している課
- 市町の防災部局：防災情報等について
- 県河川課：洪水浸水想定区域等について
- 県砂防課：土砂災害警戒区域等について

対象施設だけに避難確保計画作成を任せることではなく、各関係機関も連携を図りながら対象施設へのサポートに努めることとしております。

<洪水にかかる要配慮者利用施設の避難確保計画の作成状況（R4.3.31 時点）>

市町	要配慮者利用施設の避難確保計画			市町	要配慮者利用施設の避難確保計画		
	対象施設数 河川	作成済み数 河川	作成済み% 河川		対象施設数 河川	作成済み数 河川	作成済み% 河川
長崎市	163	103	63%	五島市	0	0	-
長与町	23	21	91%	新上五島町	5	1	20%
時津町	6	5	83%	壱岐市	0	0	-
諫早市	105	79	75%	対馬市	3	3	100%
大村市	81	77	95%	計	761	421	—
島原市	0	0	-		河川 55 %		
雲仙市	1	1	100%				
南島原市	11	11	100%				
佐世保市	294	92	31%				
佐々町	25	0	0%				
平戸市	0	0	-				
松浦市	6	6	100%				
西海市	3	3	100%				
東彼杵町	12	12	100%				
川棚町	4	4	100%				
波佐見町	19	3	16%				

<土砂災害警戒区域にかかる要配慮者利用施設の避難確保計画の作成状況
(R4.3.31 時点)>

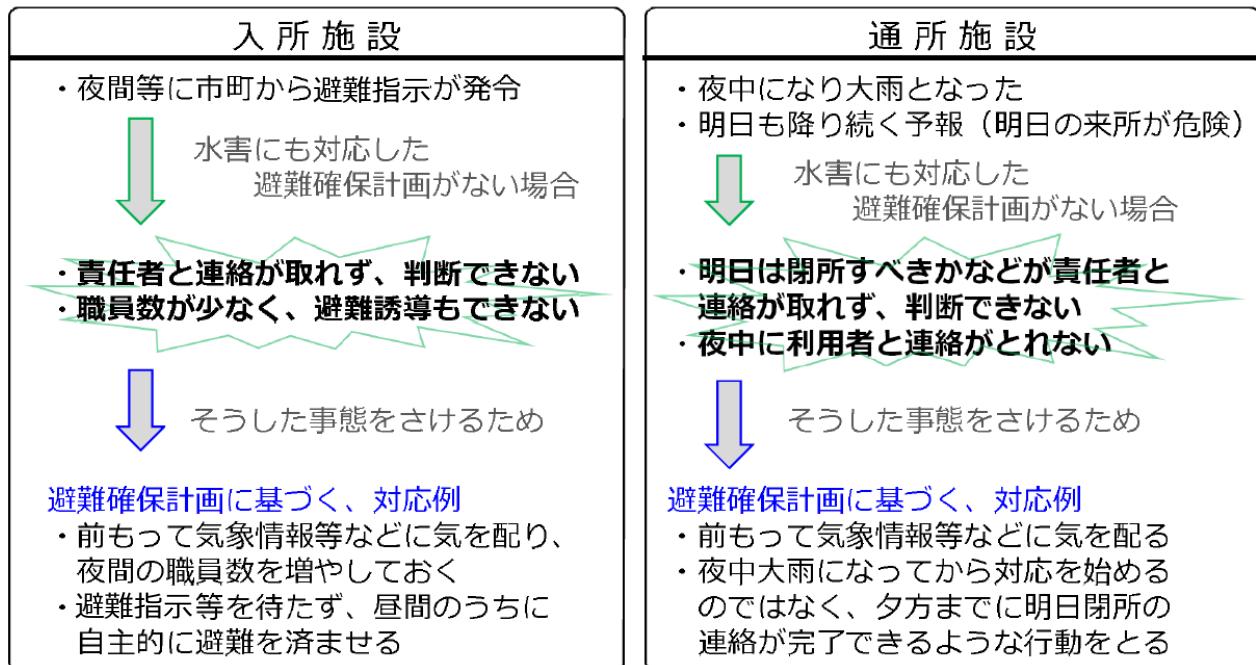
市町村	地域防災計画に位置付けられている施設数	避難確保計画を作成している施設数	作成率(%)
長崎市	321	277	86.2
佐世保市	99	62	62.6
島原市	5	2	0.0
諫早市	69	64	92.7
大村市	19	12	63.1
平戸市	0	0	0.0
松浦市	6	6	100.0
対馬市	48	1	2.0
壱岐市	18	17	94.4
五島市	28	28	100.0
西海市	50	0	0.0
雲仙市	32	13	40.6
南島原市	17	15	88.2
長与町	8	7	0.0
時津町	0	0	0.0
東彼杵町	4	4	100.0
川棚町	0	0	0.0
波佐見町	18	1	5.5
小値賀町	0	0	0.0
佐々町	0	0	0.0
新上五島町	53	0	0.0
合計	795	509	64.0

今年度も既に市町の地域防災計画書が更新され、現在は既に対象施設数が増えているものと思われます。

各施設におかれましては、避難確保計画作成の義務を負っているかどうか、必ずご確認ください。

対象施設は早急に対応をお願いいたします。

緊急の対応を求められるのは、次の台風接近時かもしれません



「施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生する」ものとして、適時適切な避難行動が重要視されています。

円滑・迅速な避難体制を確保いただくため、対象施設におかれましては法に基づき、適切な対応をお願いいたします。

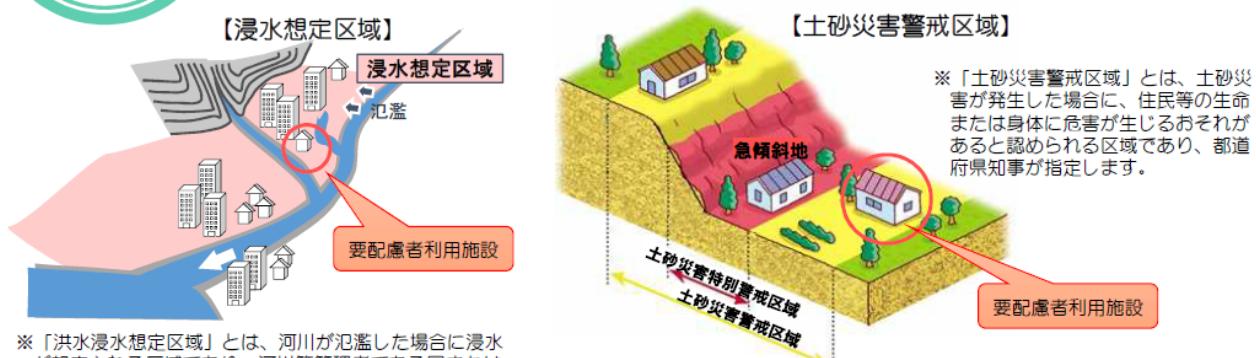
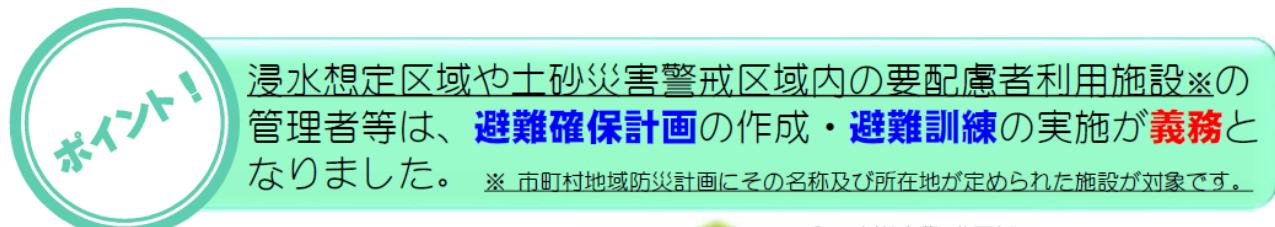
要配慮者利用施設の所有者・管理者の皆さんへ

水防法・土砂災害防止法が改正されました

～要配慮者利用施設における円滑かつ迅速な避難のために～

※ 土砂災害防止法の正式名称は「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律」です。

「水防法等の一部を改正する法律（平成29年法律第31号）」の施行により、要配慮者利用施設の避難体制の強化を図るため『水防法』及び『土砂災害防止法』が平成29年6月19日に改正されました。



※「洪水浸水想定区域」とは、河川が氾濫した場合に浸水が想定される区域であり、河川等管理者である国または都道府県が指定します。

要配慮者利用施設 とは…

社会福祉施設、学校、医療施設
その他の主として防災上の配慮を要する方々が利用する施設です。

例えれば

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| (社会福祉施設) | (医療施設) |
| ・老人福祉施設 | ・児童福祉施設 |
| ・有料老人ホーム | ・障害児通所支援事業の用に供する施設 |
| ・認知症対応型老人共同生活援助事業の用に供する施設 | ・児童自立生活援助事業の用に供する施設 |
| ・身体障害者社会参加支援施設 | ・放課後児童健全育成事業の用に供する施設 |
| ・障害者支援施設 | ・子育て短期支援事業の用に供する施設 |
| ・地域活動支援センター | ・一時預かり事業の用に供する施設 |
| ・福祉ホーム | ・児童相談所 |
| ・障害福祉サービス事業の用に供する施設 | ・母子・父子福祉施設 |
| ・保護施設 | ・母子健康包括支援センター 等 |

※義務付けの対象となるのは、これら要配慮者利用施設のうち、市町村地域防災計画にその名称及び所在地が定められた施設です。

1

避難確保計画の作成

※「避難確保計画の作成の手引き」を国土交通省
水管理・国土保全局のホームページに掲載していますので、計画作成の参考してください。

● 「避難確保計画」とは、水害や土砂災害が発生するおそれがある場合における**利用者の円滑かつ迅速な避難の確保**を図るために必要な次の事項を定めた計画です。

- 防災体制 ➢ 避難誘導 ➢ 施設の整備 ➢ 防災教育及び訓練の実施
- 自衛水防組織の業務（※水防法に基づき自衛水防組織を置く場合）
- そのほか利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な措置に関する事項

● 避難確保計画が実効性あるものとするためには、**施設管理者等の皆さまが主体的に作成**いただくことが重要です。

● 作成した避難確保計画は、職員のほか、利用者やご家族の方々も日頃より確認することができるよう、その概要などを**共用スペースの掲示板などに掲載**しておくことも有効です。

2

市町村長への報告

- 避難確保計画を作成・変更したときは、遅滞なく、その計画を**市町村長へ報告**する必要があります。

➢ 避難確保計画を作成しない要配慮者利用施設の管理者等に対して、市町村長が必要な指示をする場合があります。

➢ 正当な理由がなく、指示に従わないときは、市町村長がその旨を公表する場合があります。

3

避難訓練の実施

- 避難確保計画に基づいて避難訓練を実施します。職員のほか、可能な範囲で利用者の方々にも協力してもらうなど、**多くの方々が避難訓練に参加することで、より実効性が高まります。**
- ハザードマップを活用するなどして、水害や土砂災害に対して安全な場所へ速やかに避難するなど、**浸水想定区域や土砂災害警戒区域などの地域の災害リスクの実情に応じた避難訓練を実施することが重要です。**



避難体制のより一層の強化のために、関係者が連携して取り組むことが重要です！



【問い合わせ先】

市町地域防災計画・ハザードマップに関すること

施設が所在する市町の防災部局へお問い合わせください。

浸水想定区域・土砂災害警戒区域等に関すること

県の各振興局の管理担当課へお問い合わせください。

法律に関すること・その他全般的なこと

水防法や河川全般について

: 県庁土木部河川課 TEL 095-823-3280

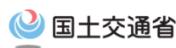
土砂災害防止法や土砂災害全般について : 県庁土木部砂防課 TEL 095-820-4788

避難確保計画にかかる各種情報（国土交通省ホームページ）

- 国土交通省のホームページの該当箇所を開く。

→ **国土交通省 要配慮者利用施設** で 検索

(URL <http://www.mlit.go.jp/river/bousai/main/saigai/jouhou/jieisuibou/bousai-gensai-suibou02.html>)



YouTube 本部

国土交通省

防災

水管理・国土保全トップ > 河川 > ダム > 破防 > 海岸 > 水資源 > 工水道 > 防災 > 堤防 > 利用 > 國際 > 情報・技術

ホーム > 政策・仕事 > 水管理・国土保全 > 防災 > 自衛水防(企業防災) > 要配慮者利用施設の浸水対策

メニュー 自衛水防(企業防災) トップ 地下空間の 浸水対策 要配慮者利用施設の 浸水対策 工場・事務所等の 浸水対策 災害情報普及・支援室一覧

要配慮者利用施設の浸水対策

浸水が想定される地域における社会福祉施設、学校、医療施設等の要配慮者利用施設では、洪水中等における円滑かつ迅速な避難の確保を図るため、避難確保計画等の作成など、水害に備えた対応が必要となります。ここでは、要配慮者利用施設の避難確保計画作成に役立つ情報を紹介しています。

お知らせ

令和3年5月に災害対策基本法が改正され、避難勧告と避難指示が避難指示へ一本化されました。これに伴い、手引き等に記載されている「警戒レベル3避難準備・高齢者等避難開始」は「警戒レベル3高齢者等避難」に、「警戒レベル4避難勧告・避難指示(緊急)」は「警戒レベル4避難指示」に、「警戒レベル5災害発生情報」は「警戒レベル5緊急安全確保」に読み替えていただきますようお願いします。

全国の取り組み状況

要配慮者利用施設の避難確保計画作成状況(令和4年3月31日現在)(令和4年7月26日修正)

- 水防法に基づき市町村地域防災計画に位置づけられている要配慮者利用施設の数： 111,954
うち 避難確保計画を作成済み施設の数： 92,716
 - 都道府県別の作成状況(PDF:83.3KB)
 - 市町村別の作成状況(PDF:320KB)
 - 都道府県別の作成状況(グラフ)(PDF:259KB)

過去の作成状況
令和3年9月30日現在

- 都道府県別の作成状況(PDF:35KB)
- 市町村別の作成状況(PDF:179KB)

令和3年3月31日現在

- 都道府県別の作成状況(PDF:35KB)
- 市町村別の作成状況(PDF:173KB)

計画の作成推移
[作成推移\(令和4年3月31日現在\)\(PDF:1.1MB\)](#)

避難確保計画の作成・活用の手引き・etc

- 避難確保計画の作成・活用の手引き(令和4年7月26日修正)
 - 様式編
 - 社会福祉施設(XLSX:1.7MB)
 - 学校(XLSX:1.8MB)
 - 医療施設(XLSX:1.8MB)
- 記載例
 - 社会福祉施設(PDF:4.2MB)
 - 学校(PDF:7.6MB)
 - 医療施設(PDF:7.8MB)
- 要配慮者利用施設における避難確保に関する動画
 - ナレーション付き動画(約21分)(YouTube)
 - テキスト(PDF:5.2MB)(PPTX:28MB)
- 動画
 - 避難確保計画の作成・活用について(制度の概要や手引きの改定について)(約7分)(YouTube) NEW

対象施設の皆様は是非一度ご覧ください。

このHPについてご不明な点は、以下へお問い合わせ下さい。

洪水浸水災害について：県庁河川課
土砂災害について：県庁砂防課