

# 公共事業を支える

## ① 建設業における人材確保・育成に向けた取組

問合せ先 建設企画課

建設投資の減少に伴い、建設業就業者数も減少しており、平成7年度のピークのときに比べると6割程度となっています。

また、就業者の年齢構成については、55歳以上が全体の35%を占めている一方で、29歳以下が10%程度という状況で高齢化が進んでおり、将来的には建設業の担い手不足が懸念されます。

### 建設業の担い手確保・育成に関する県の取組

産学官連携して、建設業の中長期的な人材確保育成の取り組みのあり方を検討することを目的として、平成26年7月に「産学官連携建設業人材確保育成協議会」が設立され、県も構成員として協議会に参画し、人材確保・育成等に関する取り組みを行っています。

#### ■ 建設業の魅力発信

- ・高校生の県内建設業への就職を促進するための、建設業協会と協同で、県内建設業界の魅力を伝える高校訪問を行います（平成27年度は普通高校を含む15校を訪問）。
- ・「1万人土木建築体験プロジェクト」を通して、土木・建築を体験できる場に年間1万人以上の方に来ていただき、その魅力を伝える活動を行います（平成27年度は2万5千人以上が来場）。

#### ■ 人材確保・育成

- ・厚生労働省の建設労働者緊急育成支援事業を活用した（一財）建設業振興基金の技能工養成講座に県からも講師を派遣しています（平成27年度は鉄筋工養成講座を、平成28年度は型枠大工養成講座）。
- ・長崎県建設業産業団体連合会に対して、新規高卒者のハローワークへの早期求人申し込みについて協力依頼を行っています。
- ・総合評価落札方式において、45歳未満の若手技術者や女性技術者を対象に加点を行うことで、若手・女性活躍を推進します。



～高校訪問の様子～  
土木・建築の魅力を伝えます



～鉄筋工養成講座の様子～  
担い手の確保・育成に取り組めます



資料提供：（一財）建設業振興基金 長崎拠点事務所  
平成28年度 技能工[型枠大工]養成講座の案内

## ② 建設業の再生に向けた取り組み

問合せ先 監理課、建設企画課

建設業法に基づき、建設業の許可や経営事項審査等の事務、建設業者の指導・監督、建設工事の紛争解決等を行っています。

### 建設業の許可

軽微な建設工事以外の工事を請負うために必要な建設業の許可を行っています。

※軽微な工事とは

建築一式工事の場合：1,500万円未満の工事又は  
150㎡未満の木造住宅工事

建築一式工事以外の場合：500万円未満の工事

### 入札参加資格審査

県発注の建設工事や建設関連業務の入札参加資格の審査を行っています。

### 建設業者の指導・監督

建設業者が建設業法やその他の法律に違反する行為を行った場合は、調査の上、指導・監督を行います。

### 経営事項審査

公共工事の入札参加資格の評価基準となる建設業者の経営事項審査を行っています。

### 長崎県建設工事紛争審査会

県知事許可業者等が関わる建設工事請負契約の紛争解決機関として設けられています。

## 建設業の経営革新・新分野進出等への支援

建設市場の需給バランスが崩れている中で、建設業の経営革新や新分野進出等を積極的に行おうとする者に対し、次のような国や県等の各種支援制度の紹介や活用促進を図っています。

◎経営相談・アドバイス

◎資金的援助

◎技術・研究開発支援

◎新分野進出等のセミナー・講習会等の開催

◎各種支援制度等の情報提供

## 技術・技能者育成、元請・下請適正化等の取組

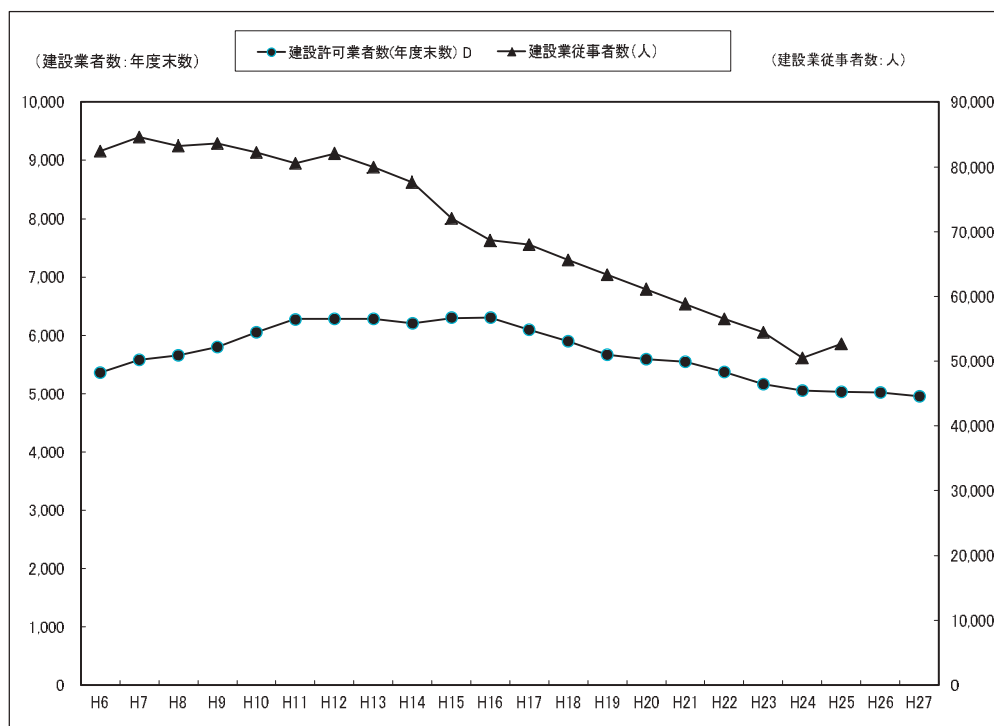
公共工事の品質確保・安全管理を図るとともに、技術者・技能者の育成と建設労働環境改善、下請業者保護のため、次のような取り組みを行っています。

◎若手技術者・技能者の人材確保・育成

◎建設労務単価適正調査

◎元請・下請契約等適正化指導

◎県工事等で下請代金等の未払業者を県工事入札から排除



★許可業者はピーク時の約8割、就業者数は約7割に減っている。

年 度	H6	H7	H8	H9	H10	H11	H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	ピーク時比	統計出典
建設許可業者数(年度末数)	5,362	5,583	5,660	5,800	6,051	6,277	6,283	6,287	6,208	6,299	6,309	6,093	5,895	5,669	5,588	5,548	5,369	5,162	5,049	5,028	5,024	4,956	78.6%	許可業者データ
建設業従事者数(人)	82,431	84,581	83,249	83,583	82,218	80,530	82,083	79,983	77,607	72,067	68,649	67,991	65,647	63,389	61,134	58,856	56,562	54,467	50,506	52,700			62.3%	県民経済計算

### 3 入札・契約制度

問合せ先 建設企画課

長崎県では、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」「公共工事の品質確保の促進に関する法律」「官製談合防止法」等に基づき、入札・契約の適正化を進めています。

#### 入札・契約適正化の4つの柱と長崎県の取組

##### (1) 透明性の確保

- ①発注予定や入札結果などの入札・契約情報を公表しています。
- ②学識経験者等からなる長崎県入札監視委員会を設置し、入札が適正に行われているかどうかチェックしています。

##### (2) 公正性の促進

- ①最も公正な競争を促すことができるとされている、一般競争入札の適切な活用を図っています。
- ②価格と品質が総合的に優れた調達を実施する総合評価落札方式の適切な活用を図ります。
- ③指名競争入札の業者選定は、恣意性を排除したシステムにより行っています。

##### (3) 適正な施工の確保

- ①技術と経営に優れた業者を入札参加資格で高く評価しています。
- ②施工プロセスチェックや建設営業所立入調査により、工事が適正に行われているか、また建設業法等が順守されているかどうかのチェックを行っています。
- ③ダンピング受注を防止する対策を行っています。

##### (4) 不正行為の排除の徹底

- ①談合や工事の一括下請けなど不正行為の防止対策を行っています。
- ②不正行為があった場合のペナルティを強化しています。
- ③不正行為に発注者や第三者が関与しないようなシステムを作っています。

#### 経済や雇用への影響を考慮した施策を実施しています

- ①WTO対応工事以外の工事の県内企業への優先発注
- ②県発注工事の受注者に対する原則県内企業への下請負  
(平成21年4月より)

県内下請活用率	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度
	99.4%	98.0%	98.2%	94.0%	96.9%	97.1%

- ③県発注工事の受注者に対する県内産建設資材の優先使用の要請  
(平成21年4月より)

県内資材活用率	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度
	99.5%	99.7%	99.9%	99.5%	99.7%	99.9%

#### 長崎県の入札制度の特徴

- (1)談合防止策の一つとして、予定価格や最低制限価格、入札参加者名は落札決定後に公表しています。
- (2)落札決定の基準となる予定価格(上限額)、最低制限価格(下限額)は、入札参加者が入札書を入れた後に公開でランダム化を行って決定しており、予定価格等の情報が事前に漏れることを防いでいます。
- (3)工品質の確保のため、WTO対応工事や国の受託工事を除き、競争入札に付する全ての工事で最低制限価格を適用しています。
- (4)入札書の投函は1回限りとし、落札者がいなかった場合の最低応札者との随意契約は行っていません。

#### 長崎県入札監視委員会の知事報告



#### 長崎県が行っている入札方式

競争入札の方式	入札の参加資格及び入札の特徴 (工事施工可能な者が前提)
①WTO型 一般競争入札	入札参加資格に一切の地域制限のない、国際競争入札の対象となる入札です。
②制限付 一般競争入札	県入札参加資格者名簿登載者であることが条件で、企業の営業所所在地等による入札参加資格の制限があります。
③通常型 指名競争入札	県入札参加資格者名簿登載者の中から県が一定数を指名選定します。
④その他の 競争入札	簡易工事応募型指名競争入札、設計施工一括発注方式

## 4 公共事業の円滑な推進をはかる

問合せ先 用地課

道路や河川の整備、交通安全対策、砂防施設の整備等の公共事業を計画どおり実施するためには、用地の確保が事業成否のカギを握るといわれています。公共事業の施行に伴う関係者の要求も複雑多様化し、様々な問題への対応が必要となっています。

### ■ 用地の取得

土地を譲っていただいたり、建物等の物件の移転をお願いする場合には、何よりも関係者の理解と協力が必要となります。県では説明会や調査の実施等、納得していただける手順を進めます。

1 事業説明会(用地説明会)

2 用地測量

3 土地の評価及び建物等の調査・補償額の算定

4 契約のための協議

5 契約の締結

6 土地登記・建物等の移転・土地の引渡し

7 補償金の支払い

### ■ 用地関係連絡調整会議で用地取得の促進

地方機関毎に設置する「用地関係連絡調整会議」を活用し、事業課・用地担当課の連携の下、事業計画工程表に基づき計画的かつ円滑な用地取得を促進します。

### ■ 直轄国道の事業推進について

国直轄事業の用地取得の円滑化のため、代替地のあっ旋・提供を行う等側面的に支援しています。

なお、国が平成26年度に事業化した西九州自動車道(松浦佐々道路)については、事業に必要な用地取得が本格化する平成28年度から、沿線市町の応援を得て、県北振興局西九州道推進室(室長以下10名、うち沿線市町からの派遣5名)を新設し、用地取得の促進を支援します。

### ■ 土地収用

公共用地の取得については、話し合いによる合意を原則にしていますが、

1 土地の境界について争いがあるとき

2 土地建物等の所有権・その他所有権以外の権利等について争いがあるとき

3 補償金の額で折り合いがつかないとき

等のため協議できない場合、また、充分協議した上でも合意が得られない場合は、土地収用法に基づき、事業の認定を受けたうえで、収用委員会における審理を経て解決する場合があります。

土地収用法とは

公共公益事業の円滑な実施と国土の適正かつ合理的な利用をはかるため、公共の利益の増進と私有財産の保護との調整を立法目的とするものです。

## 5 公共事業の適正な推進

問合せ先 建設企画課

公共工事品確法や公共工事適正化法の趣旨を広く周知するとともに、県発注工事の品質確保と受注業者の施工体制の適正化を図ります。また、公共投資の効率性・透明性を高めるとともに、幅広く情報を提供し、県民の理解を得るために努力していきます。

### ■ 公共事業評価

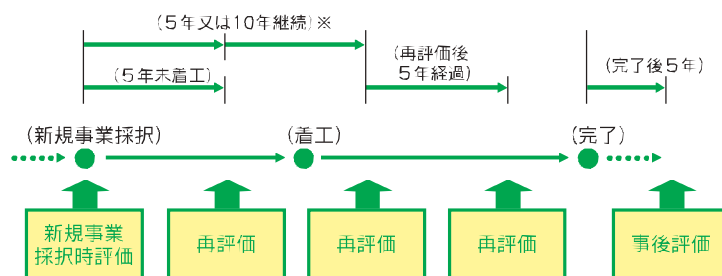
公共事業の効率性及びその実施過程の透明性の一層の向上を図るため、新規事業採択時評価、再評価、事後評価を実施しています。また、客観性、透明性を確保するため学識経験者等から構成される公共事業評価監視委員会を設置し、再評価と事後評価の実施手続きの監視と対応方針(原案)に対する審議を行い、不適切な点または改善すべき点があると認めるときは、意見の具申を受けることにしています。



現地調査の様子

意見書の提出

#### 【公共事業評価の流れ】



※補助事業は5年、交付金は10年