

# 平戸市国民保護計画



平 戸 市

平成 19 年 4 月

# 目 次

## 第1編 総論

第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等	P 1～2
1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ	・・・ P 1
2 市国民保護計画の構成	・・・ P 1
3 市国民保護計画の見直し、変更手続	・・・ P 2
第2章 国民保護措置に関する基本方針	P 2～3
第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等	P 4
第4章 市の地理的、社会的特徴	P 5～8
第5章 市国民保護計画が対象とする事態	P 9
1 武力攻撃事態	・・・ P 9
2 緊急処理事態	・・・ P 9

## 第2編 平素からの備えや予防

第1章 組織・体制の整備等	P 10～22
第1 市における組織・体制の整備	P 10～14
1 市の各部課における所掌業務	・・・ P 10～11
2 市職員の参集基準等	・・・ P 12～13
3 消防機関の体制	・・・ P 13
4 国民の権利利益の救済に係る手続等	・・・ P 13～14
第2 関係機関との連携体制の整備	P 14～16
1 基本的考え方	・・・ P 14～15
2 県との連携	・・・ P 15
3 近接市町との連携	・・・ P 15
4 指定公共機関等との連携	・・・ P 16
5 ボランティア団体等に対する支援	・・・ P 16
第3 通信の確保	P 16～17
第4 情報収集・提供等の体制整備	P 17～21
1 基本的考え方	・・・ P 17～18
2 警報等の伝達等に必要な準備	・・・ P 18～19
3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備	・・・ P 19～20
4 被災情報の収集・報告に必要な準備	・・・ P 20～21
第5 研修及び訓練	P 21～22
1 研修	・・・ P 21
2 訓練	・・・ P 21～22
第2章 避難、救援及び武力攻撃災害対処に関する平素からの備え	P 22～26
1 避難に関する基本的事項	・・・ P 22～23
2 避難実施要領のパターンの作成	・・・ P 24
3 救援に関する基本的事項	・・・ P 24
4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等	・・・ P 24～25
5 避難施設の指定への協力	・・・ P 25
6 生活関連等施設の把握等	・・・ P 25～26

<b>第3章 物資及び資材の備蓄、整備</b>	<b>P 26～27</b>
1 市における備蓄	・・・ P 26～27
2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等	・・・ P 27
<b>第4章 国民保護に関する啓発</b>	<b>P 27～28</b>
1 国民保護措置に関する啓発	・・・ P 27～28
2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発	・・・ P 28
<b>第3編 武力攻撃事態等への対処</b>	
<b>第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置</b>	<b>P 29～31</b>
1 事態認定前における緊急事態連絡室等の設置及び初動措置	・・・ P 29～31
2 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応	・・・ P 31
<b>第2章 市対策本部の設置等</b>	<b>P 31～42</b>
1 市対策本部の設置	・・・ P 31～42
2 通信の確保	・・・ P 42
<b>第3章 関係機関相互の連携</b>	<b>P 43～46</b>
1 国・県の対策本部との連携	・・・ P 43
2 知事、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請等	P 43
3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等	・・・ P 44
4 他の市町長等に対する応援の要求、事務の委託	・・・ P 44
5 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請	・・・ P 45
6 市町の行う応援等	・・・ P 45
7 ボランティア団体等に対する支援等	・・・ P 45～46
8 住民への協力要請	・・・ P 46
<b>第4章 警報及び避難の指示等</b>	<b>P 46～57</b>
<b>第1 警報の伝達等</b>	<b>P 46～48</b>
1 警報の内容の伝達等	・・・ P 46～47
2 警報伝達の方法	・・・ P 47～48
3 緊急通報の伝達及び通知	・・・ P 48
<b>第2 避難住民の誘導等</b>	<b>P 48～57</b>
1 避難の指示の通知・伝達	・・・ P 48～49
2 避難実施要領の策定	・・・ P 49～51
3 避難住民の誘導	・・・ P 51～54
4 本市の地域特性に応じた、避難の指示に際しての留意事項	・・・ P 54～57
<b>第5章 救援</b>	<b>P 58～59</b>
1 救援の実施	・・・ P 58
2 関係機関との連携	・・・ P 58～59
3 救援の内容	・・・ P 59
<b>第6章 安否情報の収集・提供</b>	<b>P 59～61</b>
1 安否情報の収集	・・・ P 60
2 県に対する報告	・・・ P 60
3 安否情報の照会に対する回答	・・・ P 60～61
4 日本赤十字社に対する協力	・・・ P 61
<b>第7章 武力攻撃災害への対処</b>	<b>P 61～70</b>
<b>第1 武力攻撃災害への対処</b>	<b>P 61～62</b>
1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方	・・・ P 61～62
2 武力攻撃災害の兆候の通報	・・・ P 62

第2章 応急措置等	P 62～66
1 退避の指示	・・・ P 62～63
2 警戒区域の設定	・・・ P 64
3 応急公用負担等	・・・ P 65
4 消防に関する措置等	・・・ P 65～66
第3章 生活関連等施設等における災害への対処等	P 67～68
1 生活関連等施設の安全確保	・・・ P 67
2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除	・・・ P 67～68
第4章 NBC攻撃による災害への対処等	P 68～70
1 NBC攻撃による災害への対処	・・・ P 68～70
第8章 被災情報の収集及び報告	P 70
第9章 保健衛生の確保その他の措置	P 71～72
1 保健衛生の確保	・・・ P 71
2 廃棄物の処理	・・・ P 72
第10章 国民生活の安定に関する措置	P 72～73
1 生活関連物資等の価格安定	・・・ P 72
2 避難住民等の生活安定等	・・・ P 72～73
3 生活基盤等の確保	・・・ P 73
第11章 特殊標章等の交付及び管理	P 73～75
<b>第4編 復旧等</b>	
第1章 応急の復旧	P 76
1 基本的考え方	・・・ P 76
2 公共的施設の応急の復旧	・・・ P 76
第2章 武力攻撃災害の復旧	P 77
第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等	P 77～78
1 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求	・・・ P 77
2 損失補償、実費弁償及び損害補償	・・・ P 77
3 総合調整及び指示に係る損失の補てん	・・・ P 78
<b>第5編 緊急対処事態への対処</b>	
1 緊急対処事態	・・・ P 79
2 緊急対処事態における警報の通知及び伝達	・・・ P 79

# 用語集

用語集における法および令とは次の法令を指します。

法…国民保護法（武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律）

令…国民保護法施行令（武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令）

## あ

### ■LGWAN

総合行政ネットワーク（Local Government Wide Area Network）の略。地方公共団体を相互に接続する行政専用のネットワークです。

### ■NBC

「Nuclear」（核）、「Biological」（生物）、「Chemical」（化学）の総称。

### ■NPO

Nonprofit Organizationの略。継続的、自発的に社会貢献活動を行う、営利を目的としない団体の総称。

### ■応急の復旧

武力攻撃災害によって被害が生じた施設及び設備について、復旧には至らないものの、その機能を暫定的に回復するため必要な修繕等の措置を講ずることをいいます。→法139条

### ■オフサイトセンター

原子力緊急事態が発生した場合に、現地において、国の原子力災害現地対策本部や都道府県及び市町村の現地災害対策本部など関係機関が、原子力災害合同対策協議会を組織し、情報を共有しながら、連携の取れた応急対策を講じていくための拠点となる「緊急事態応急対策拠点施設」で、原子力事業所ごとに予め指定されています。

## か

### ■海上保安部長等

海上保安監部、海上保安部、海上保安航空基地及び海上保安署（これらの事務所がない場合には、管区海上保安本部）の事務所の長をいいます。→法61条、国土交通省令

### ■危険物質等

引火若しくは爆発又は空気中への飛散若しくは周辺地域への流出により人の生命、身体又は財産に対する危険が生ずるおそれがある物質（生物を含む）で政令で定めるものをいいます。→法103条

### ■救援物資

救援の実施に必要な物資（医薬品、食品、寝具その他政令で定める物資）をいいます。

### ■緊急処理事態

武力攻撃の手段に準じる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態で、国家として緊急に対処することが必要なものをいいます。

### ■緊急処理事態における災害

武力攻撃に準ずる攻撃により直接又は間接に生ずる人の死亡又は負傷、火事、爆発、放射性物質の放出その他の人的又は物的災害→法183条

### ■緊急対処保護措置

緊急処理事態において、国民の生命、身体及び財産を保護するため、国、地方公共団体並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が行う措置をいいます。→法172条

### ■緊急通報

武力攻撃災害緊急通報。武力攻撃災害が発生し、またはまさに発生しようとしている場合において、住民の生命、身体または財産に対する危険が急迫しているときに、武力攻撃災害の現状及び予測や、住民及び公使の団体に対して周知させるべき事項を都道府県知事が発令します。→法99条

### ■緊急物資

避難住民等の救援に必要な物資及び資材その他国民の保護のための措置の実施に当たって必要な物資及び資材をいいます。→法79条

### ■基本指針

政府が武力攻撃事態等に備えて、国民の保護のための措置に関してあらかじめ定める基本的な指針のこと。指定行政機関及び都道府県が定める国民保護計画並びに指定公共機関が定める業務計画の基本となるものです。

### ■緊急消防援助隊

大規模な地震や特殊災害、武力テロなどの広域災害に応援部隊として、県を越えて活動できることを目的に編成されました。隊員は全国の消防本部のなかから登録されています。平成16年4月には、法律に基づく緊急消防援助隊として発足式を済ませ、予想される大規模災害に万全の体制で臨んでいます。

### ■警察官等

警察官、海上保安官または自衛官をいいます。→法第63条

### ■警察署長等

警察署長、海上保安部長等または出動等を命ぜられた自衛隊の部隊等の長をいいます。→法64条

### ■原子力事業者

原災法第2条により定義されている者で、具体的には、放射性物質の取り扱い、核燃料などの加工、原子力発電所の運転、放射性物質の貯蔵、再処理、廃棄などの事業を実施している者です。電力会社や燃料加工業者などが該当します。

### ■国際人道法

国際人道法とは、武力紛争という極限的な状態においても最低限守るべき人道上のルールを定めたものです。国際人道法は「戦闘で傷ついた兵士や敵に捕えられた捕虜、また、戦闘に参加しない文民を保護する」、「戦闘においては敵に不必要な苦痛を与えない」、「文民と戦闘員、あるいは民間の施設と軍事施設とを区別し、攻撃を軍事目標に限定する」といった基本的な考え方の上に成り立っています。国際人道法で中心的なものは1949年のジュネーブ4条約と2つの追加議定書です。

## ■国民保護法

法律の正式名称は「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律」です。平成16年6月14日に成立し、同年9月17日に施行されました。武力攻撃事態等において武力攻撃から国民の生命・身体・財産を保護するため、国や地方公共団体等の責務、住民の避難に関する措置、避難住民等の救援に関する措置、武力攻撃災害への対処に関する措置及びその他の国民保護措置等に関し必要な事項を定めています。武力攻撃事態等に備えてあらかじめ政府が定める国民の保護に関する基本指針、地方公共団体が作成する国民保護計画及び同計画を審議する国民保護協議会並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が作成する国民保護業務計画などについてもこの法律において規定しています。

## ■国民保護協議会

都道府県又は市町村における国民の保護のための措置に関する重要事項を審議するとともに、国民保護計画を作成するための諮問機関となる協議会です。

## ■国民保護計画

政府が定める国民の保護に関する基本指針に基づいて、地方公共団体及び指定行政機関が作成する計画です。国民の保護のための措置を行う実施体制、住民の避難や救援などに関する事項、平素において備えておくべき物資や訓練等に関する事項などを定めます。地方公共団体の計画の作成や変更に当たっては、関係機関の代表者等で構成される国民保護協議会に諮問するとともに、都道府県と指定行政機関は内閣総理大臣に、市町村は都道府県知事にそれぞれ協議することになっています。

## ■国民保護業務計画

指定公共機関が国民の保護に関する基本指針に、指定地方公共機関が都道府県の国民保護計画にそれぞれ基づいて作成する計画です。自らが実施する国民の保護のための措置の内容と実施方法、国民の保護のための措置を実施するための体制に関する事項、関係機関との連携に関する事項などについて定めます。業務計画を作成したときは、指定公共機関は内閣総理大

臣に、指定地方公共機関は都道府県知事にそれぞれ報告することになっています。

## ■国民の保護のための措置

武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合においてその影響が最小となるようにするための措置のことをいいます。例えば、住民の避難、避難住民等の救援、武力攻撃災害への対処に関する措置等のことです。

→事態対処法施行令第2条

## さ

## ■災害対策基本法

国土をはじめ国民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、防災に関し、国、地方公共団体及びその他の公共機関を通じて必要な体制を確立するとともに防災計画など災害対策の基本を定めた法律です。

## ■事態対処法

武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律(平成15年法律第79号)→法第1条

武力攻撃事態等への対処について、基本理念、国、地方公共団体等の責務、国民の協力その他の基本的事項を定めることにより、武力攻撃事態等への対処のための態勢を整備するとともに、武力攻撃事態等への対処に関して必要となる個別の法制の整備に関する事項を定めるものです。

## ■指定行政機関

内閣府、国家公安委員会、警察庁、防衛庁、防衛施設庁、金融庁、総務省、消防庁、法務省、公安調査庁、外務省、財務省、国税庁、文部科学省、文化庁、厚生労働省、農林水産省、林野庁、水産庁、経済産業省、資源エネルギー庁、中小企業庁、原子力安全・保安院、国土交通省、国土地理院、気象庁、海上保安庁及び環境省が指定されています。→事態対処法第2条

## ■指定公共機関

公共的機関及び公益的事業を営む法人のうち、当該機関等の業務の公益性や対処措置との関連性などを総合的に判断して、独立行政法人、日本銀行、日本赤十字社、日

本放送協会その他の公共的機関及び電気、ガス、運送、通信その他の公益的事業を営む法人で、政令及び内閣総理大臣公示で160法人が指定されています。

## ■指定地方行政機関

武力攻撃事態等への対処のための主体として、国の行政機関のうち必要と考えられる地方支分部局等をいいます。

→事態対処法施行令第2条

## ■指定地方公共機関

都道府県の区域において電気、ガス、輸送、通信、医療その他の公益的事業を営む法人、地方道路公社その他の公共的施設を管理する法人及び地方独立行政法人で、あらかじめ当該法人の意見を聴いて当該都道府県の知事が指定するものをいいます。→法2条

## ■自主防災組織

大規模災害等の発生による被害を防止し、軽減するために地域住民が連帯し、協力し合って「自らのまちは自ら守る」という精神により、効果的な防災活動を実施することを目的に結成された組織をいいます。

## ■住民

居住者、滞在者、通過者など、その地域にいるすべての者を含みます。

## ■実費弁償

県が実施する救援の一環として、共に県の要請や指示に従って医療を行った医療関係者に対して、県の職務を執行するに要する費用を償うことまたは償うために支払われる金銭をいいます。→法159条

## ■收容施設

避難等により本来の住居において起居することができなくなった避難住民等の一時的な居住の安定等を図るために知事等が供与しなければならない公民館や体育館などの避難所や応急仮設住宅等の施設をいいます。→法75条

## ■出動等を命ぜられた自衛隊の部隊等

自衛隊法第76条第1項、第78条第1項若しくは第81条第2項の規定により出動を命ぜられた自衛隊の部隊等のうち国民の保護のための措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等若しくは同法第77条の4第1項の規定により派遣を命ぜられた自衛隊の部隊等をいいます。

→ 法63条

## ■消防吏員等

消防吏員、警察官若しくは海上保安官をいいます。→法98条

## ■生活関連等施設

発電所、浄水施設、危険物の貯蔵施設など国民生活に関連のある施設で、その安全を確保しなければ国民生活に著しい支障を及ぼすおそれがあると認められる施設又はその安全を確保しなければ周辺地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる施設をいいます。

## ■損害補償

国民が国や地方公共団体からの要請を受けて、国民保護措置の実施に協力したことにより死亡、負傷等をした場合に、財産的損害と精神的損害等に対して補てんすることをいいます。→法160条

## ■損失補償

武力攻撃事態等において、国、地方公共団体が法律の規定に基づき収用その他の処分を行われたことで生じた財産上の損害に対して、通常生ずべき損失を補填するために金銭その他の財産的給付を行うことをいいます。→法第159条

## た

## ■ダーティボム

放射性物質を散布することにより、放射能汚染を引き起こすことを意図した爆弾です。

## ■対処基本方針

武力攻撃事態等に至ったときに政府がその対処に関して定める基本的な方針のことをいいます。

→事態対処法第9条

## ■対処措置

対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に指定行政機関、地方公共団体又は指定公共機関が法律の規定に基づいて実施する措置のことで、武力攻撃を排除するために必要な自衛隊が実施する侵害排除活動及び国民の保護のための措置などがあります。

→事態対処法第2条

## ■退避

目前の危険を一時的に避けるため武力攻撃災害の及ばない地域または場所(屋内を含む)に逃れることをいいます。→法112条

## ■多数の者が利用する施設

学校、病院、駅のほか、大規模集客施設などが該当します。→法48条

## ■特定物資

救援物資であって生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うものをいいます。→法81条

## ■トリアージ

災害発生時などに多数の傷病者が発生した場合、傷病者の緊急度や重傷度に応じ、適切な搬送・治療を行うことをいいます。医療救護所などでは、医師などによるトリアージの結果に基づき、軽症(緑)・中等症(黄)・重症(赤)・死亡(黒)に色分けされた「トリアージタグ」を付け、必要な搬送や応急措置を行います。

## ■同報系防災行政無線

屋外拡声器や戸別受信機を介して、市町村役場から住民に対して直接・同時に防災情報や行政情報を伝えるシステムです。

屋外拡声器は、集落の中心や避難場所等に設置され、屋外にいる住民等に向けて拡声スピーカーから防災情報等が流される。また、携帯ラジオ型の戸別受信機は、各家庭や集会所等に設置されるもので、屋外拡声器を補完する役割を担っています。

## は

## ■避難先地域

住民の避難先となる地域(住民の避難の経路となる地域を含む。)をいう。→法52条

## ■防災行政無線

「地域防災計画」に基づき、それぞれの地域における防災、応急救助、災害復旧に関する業務に使用することを主な目的として、併せて、平常時には一般行政事務に使用できる無線局です。

県の防災行政無線は、固定系と衛星系の併用により県出先機関や市町村との無線網を構成しています。平常時は一般行政事務用として使用され、災害時には県庁から通信統制を行うことにより、県内の市町村等に一斉に緊急通報を伝達したり、災害現場の状況をいち早く把握する等、災害対策に大きく貢献しています。

市町村の防災行政無線は「同報、通信用(同報系防災行政無線)」と「移動通信用(移動系防災行政無線)」の2無線の種類に大別されます。

## ■避難施設

避難する住民を受け入れたり、収容施設の供与・炊き出し等など住民の避難及び避難住民等の救援を行う施設のことで、武力攻撃事態等において住民の避難及び避難住民等の救援を的確かつ迅速に実施するために、法に基づき知事があらかじめ指定をします。→法148条

## ■避難所

避難先地域において、避難住民等を受け入れる避難施設

## ■避難住民等

避難の指示を受けて避難した者(自主的に避難した者を含む)および武力攻撃災害による被災者をいいます。→法第75条

## ■避難実施要領

避難の指示を受けた市町村長が、あらかじめ国民の保護に関する計画に定めている事項や関係機関の意見聴取等に従って、避難の経路、避難の手段その他避難の方法などに関して定める要領をいいます。

→法61条

## ■被災者

武力攻撃災害による被災者をいいます。→法74条

## ■武力攻撃

我が国に対する外部からの武力攻撃をいいます。

→ 事態対処法第2条

**■武力攻撃災害の復旧**

武力攻撃により被害が生じた施設を被害が生ずる前の状態に完全に復するための事業をいいます。

→ 法141条

**■武力攻撃事態**

武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態をいいます。→ 事態対処法第2条

**■武力攻撃事態等**

武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態をいいます。→ 事態対処法第1条

**■武力攻撃予測事態**

武力攻撃事態には至っていないが、事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態をいいます。なお、武力攻撃事態対処法において、武力攻撃事態と武力攻撃予測事態をあわせて「武力攻撃事態等」と定義しています。

**■武力攻撃原子力災害**

武力攻撃に伴って原子力事業所外へ放出される放射性物質又は放射線による被害をいいます。

→法105条

**■武力攻撃災害への対処に関する措置**

武力攻撃災害を防除し、及び軽減する措置その他武力攻撃災害による被害が最小となるようにするために実施する措置をいいます。

→法97条

**■武力攻撃災害**

武力攻撃により直接または間接に生ずる人の死亡または負傷、火事、爆発、放射性物質の放出その他の人的または物的災害をいいます。

→法2条

**■モニタリングポスト**

原子力施設周辺の放射線を監視するため、気象条件、人口密度などを考慮して周辺監視区域境界付近に設置され環境放射線を連続して測定する設備のことをいいます。

# 第 1 編 総 論

## 第 1 章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

長崎県民として平戸市民は、安全で幸福な生活と、自由で平和な社会が永遠に維持されることを念願している。

国民の安全を確保し平和を維持するためには、国において、諸外国との友好に努め、一層の外交努力が払われることが何よりも重要である。

しかしながら、万が一、武力攻撃事態等に至った場合、市は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務にかんがみ、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

### 1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ

#### (1) 市の責務

市（市長及びその他の執行機関をいう。以下同じ。）は、武力攻撃事態等において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（以下「国民保護法」という。）その他の法令、国民の保護に関する基本指針（平成 17年 3月閣議決定。以下「基本指針」という。）及び長崎県の国民の保護に関する計画（以下「県国民保護計画」という。）を踏まえ、平戸市の国民の保護に関する計画（以下「市国民保護計画」という。）に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

#### (2) 市国民保護計画の位置づけ

市は、その責務にかんがみ、国民保護法第 35 条の規定に基づき、市国民保護計画を作成する。

#### (3) 市国民保護計画に定める事項

市国民保護計画においては、その区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項、市が実施する国民保護措置に関する事項等国民保護法第 35 条第 2 項各号に掲げる事項について定める。

### 2 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

- 第 1 編 総論
- 第 2 編 平素からの備えや予防
- 第 3 編 武力攻撃事態等への対処
- 第 4 編 復旧等
- 第 5 編 緊急対処事態における対処
- 資料編

### 3 市国民保護計画の見直し、変更手続

#### (1) 市国民保護計画の見直し

市国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

市国民保護計画の見直しに当たっては、市国民保護協議会の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

#### (2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更にあたっては、計画作成時と同様、国民保護法第 39 条第 3 項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、知事と協議し、市議会に報告し、公表するものとする（ただし、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令（以下「国民保護法施行令」という。）で定める軽微な変更については、市国民保護協議会への諮問及び知事への協議は要しない。）

## 第 2 章 国民保護措置に関する基本方針

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

#### (1) 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施にあたっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続の下に行う。

#### (2) 国民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

#### (3) 国民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、国民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

#### (4) 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県、近隣市町並びに関係指定公共機関及び関係指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

#### (5) 国民の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、国民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、国民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援に努める。

( 6 ) 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

( 7 ) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重等

市は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法については、当該機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

( 8 ) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

市は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

【外国人への国民保護措置の適用】

憲法第3章に規定する国民の権利及び義務に関する規定が、その性質上外国人に適用できないものを除き、外国人にも適用されるものと解されており、日本に居住し、又は滞在している外国人についても、武力攻撃災害から保護すべきことに留意するものとする。

### 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置の実施に当たり関係機関との円滑な連携を確保できるよう、国民保護法における市の役割を確認するとともに、関係機関の連絡窓口をあらかじめ把握しておくものとする。

#### 【国民保護措置の全体の仕組み】



#### 市の事務

##### 事務又は業務の大綱

- 1 国民保護計画の作成
- 2 国民保護協議会の設置、運営
- 3 国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営
- 4 組織の整備、訓練
- 5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置の実施
- 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施
- 7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
- 8 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置の実施
- 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

関係機関の連絡先

\* 資料編に掲載

## 第4章 市の地理的、社会的特徴

市は、国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について確認することとし、以下のとおり、国民保護措置の実施に当たり考慮しておくべき市の地理的、社会的特徴等について定める。

### (1) 地形

本市は、平戸島、度島、高島、生月島、大島の有人島及び九州本土西北部の沿岸部に位置する田平と周辺の多数の島々で構成されており、平戸島は九州本土の西に位置し、平戸大橋により九州本土と結ばれ、生月島は平戸島の西に位置し、平戸島と生月大橋で結ばれている。

大島及び度島は平戸島の北に高島は平戸島の南に位置し、交通手段は船舶のみとなっている。田平地域は、本土の内陸地域と接している。

面積は、235.5k m<sup>2</sup>で、地形の特徴としては平坦地が少なく、起伏の多い地形となっており、海岸線は各所に岬が突出し、断崖などの自然景観が美しく、西海国立公園に指定されている。

河川は総じて短小で、最大が神曾根川の9.35k mである。地方港湾は平戸港をはじめ6港で、港湾区域の定めのない港湾で、都道府県知事が水域を公告した港湾(以下「56条港湾」という。)が7港ある。漁港は大小33港にも及んでおり、日本有数の漁港数を有している。



### (2) 気候

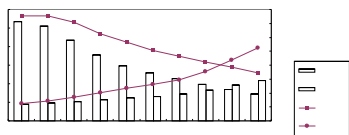
本市の気候は、周囲のほとんどが海に囲まれており、対馬暖流と季節風の影響を受け海洋性の温暖な気候で、通年の平均気温は15~16、年間平均降水量は約2,100mmで、特に6月から9月の間に多い。

平戸市の平年値

(平戸特別地域気象観測所)

要素		月												年
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
気温	平均	6.6	6.8	9.6	13.8	17.5	20.8	24.8	26.0	23.0	18.6	13.7	9.0	15.9
	最高	9.1	9.5	12.6	17.1	21.0	23.7	27.5	29.0	25.8	21.5	16.6	11.7	18.7
	最低	4.0	4.1	6.6	10.7	14.6	18.5	22.8	23.7	20.7	15.7	10.8	6.2	13.2
相対湿度	(%)	64	65	69	75	78	86	88	83	79	70	67	64	74
風速	(m/s)	3.9	3.9	3.7	3.3	3.0	3.0	3.2	3.0	3.3	3.2	3.3	3.6	3.4
日照時間	(h)	93.8	109.0	148.0	173.2	190.9	134.8	160.3	201.9	160.0	175.9	131.6	107.0	1,786.4
降水量	(mm)	89.5	95.8	148.9	194.3	196.7	346.6	346.9	234.9	224.9	90.7	108.8	64.1	2,142.1

統計期間：1971年～2000年



### (3) 人口分布

本市の人口は、平戸地区（亀岡～崎方町）に集中しており、全体の約 30%となっている。

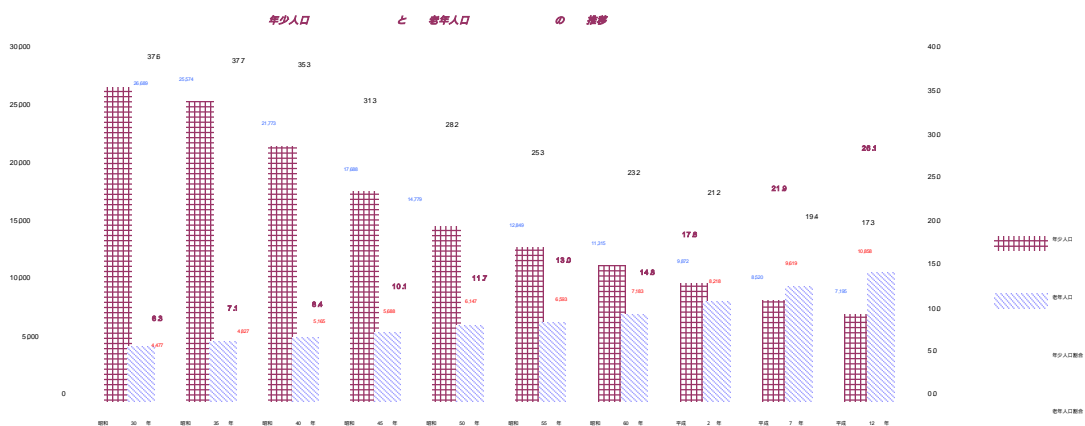
また、平成 12年の国勢調査による本市の人口は 41,586人、世帯数 13,739世帯である。

人口をみると平成 2年から平成 7年までの 5年間に実数で 2,606人、割合で 5.6%の減少、平成 7年から平成 12年までに 2,308人、割合で 5.4%の減少と、依然として減少傾向にある。

年齢別人口では、昭和 30年は年少人口（0～14歳）37.6%、生産年齢人口（15～64歳）56.1%、老年人口（65歳以上）6.3%だったが、年少人口、生産年齢人口が減少し、老年人口割合は昭和 35年に「高齢化社会」とされる 7%を超え、昭和 60年に「高齢社会」とされる 14%を超えた。

また、平成 7年には初めて老年人口が年少人口を上回り、老年人口割合は 21.9%、年少人口割合は 19.4%に達し、平成 12年には老年人口割合は 26.1%と 4人に1人以上の割合となった。

世帯数については、昭和 30年は 13,166世帯だったのが、平成 12年には 13,739世帯となり、人口の減少に相反して穏やかな増である。また、1世帯当たりの平均世帯人員は、昭和 30年が約 5.4人に対し、平成 12年が約 3.0人となっている。



### 【生月地区】

生月は、平戸島の西方に位置する島で、平成3年に生月大橋の架橋により平戸本島と結ばれている。

島内の道路は主要地方道平戸生月線が南北に縦断し、市道は1級市道8路線2級市道12路線とその他にも農道等があり、その路線網は地形的な条件から路線は多数を数える。

主な市道は主要地方道に結ばれ、島内の動脈的な役割を担いまた、その他の市道についても生活・交流及び通学路としても重要な役割を担っている。

### 【田平地区】

田平は、国道204号線が馬蹄形で町全体を網羅しており、その延長は約13,300mである。国道383号は平戸島と本土を結ぶ、陸上で唯一の路線として利用されている。

県道は、一般県道田平港線(152号線)は延長約150m一般県道以善田平港線(221号線)は延長約6,080m一般県道北松公園平戸口線(230号線)は約2,880mあり、市道は1級市道14路線、2級市道20路線、一般市道192路線でその他にも農道等があり、東西南北に路線が延び道路網が構成されている。

近隣的高速道路は、1時間内で長崎県佐世保大塔IC長崎県佐世保三川内ICの2つが存在する。

まず国道については、東は伊万里広域圏、南は佐世保広域圏、西は平戸島を結ぶ主要な道路であり、生活・流通の主幹となる重要な道路である。

また、県道についても、一般県道田平港線(152号線)、一般県道以善田平港線(221号線)、一般県道北松公園平戸口線(230号線)のいずれも生活・通学道路として動脈的役割を持つ重要な道路である。

市道の幹線道路については、国道・県道を骨組とし近隣市町との連結にも大きく影響している県道並みの重要な役割を果たす道路であり、住民生活に大きく貢献している。

しかしながら、交通の多様化や車両の大型化が進む中、全体的に道幅が狭く、カーブが多いなど歩行者や通行車両に配慮した改良を行う余地がまだ多く残積されている。

### 【大島地区】

大島は、本土より約15km離れた玄界灘に浮かぶ孤島で、島内の道路は一般県道大根坂的山線(159号線)を主に、市道は1級市道3路線、2級市道10路線、一般市道144路線でその他にも農道等があり東西南北に路線が延び道路網が構成されている。

まず県道については、大根坂地区を起点とし西宇戸、前平、神浦地区を経て終点的山地区までの区間が約8,700mであり、全地区を結ぶ主要な道路で通学道路としても利用されている島内の動脈的役割を持つ重要な道路である。

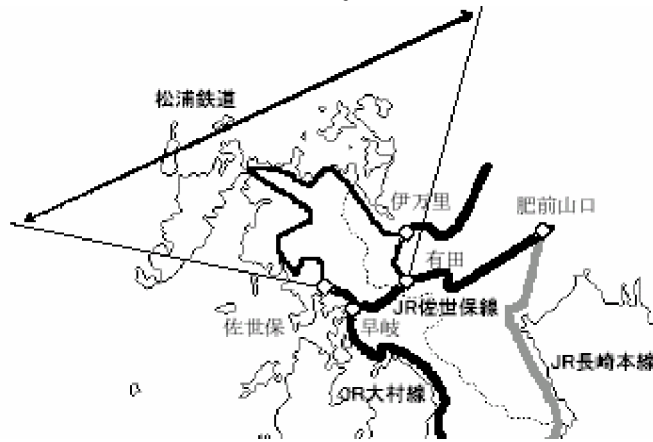
また、市道について幹線道路は、そのほとんどが県道と連結し、島内の産業にも大きく影響しており、県道並みの重要な役割を果たす道路であり住民生活に大きく貢献しているところである。

しかし、本土の道路と比較すると全体的に離島特有の道幅が狭く、カーブが多いなど改良の余地がまだ多く見受けられる。

特に、集落内の住宅が集中する所においては、市道であっても改良が困難であり車の離合さえできないところが多々あり、有事の際の消防自動車、衛生車などの通行に大きな影響を及ぼしているのが現状である。

(5) 鉄道、港湾、ヘリポートの位置等

鉄道は、松浦鉄道が、本市田平町に4つの駅(西田平駅、田平平戸口駅、中田平駅、東田平駅)が存在し、田平町の南に面する江迎方面から田平町中心部を通過して、同町東へ位置する松浦方面にのびている。



【松浦鉄道】

旧国鉄の地方交通線から転換した、第3セクター方式の鉄道会社で、佐世保駅から有田駅(佐賀県有田町)まで93.8km計57駅の区間を北松浦半島沿いに結ぶ、地域に密着した公共交通機関として重要な役割を果たしている。

港湾は、平戸港をはじめ地方港湾が6港、56条港湾が7港、漁港は大小33港あり、水深4m以上、延長50m以上の港湾が5港ある。

ヘリポートは、4箇所があり、大島ヘリポート(平戸市大島村前平1921)、生月ヘリポート(平戸市生月町里免)、度島ヘリポート(平戸市度島町度島浦)、津吉ヘリポート(平戸市辻町下鮎川)、それぞれに所在しており、着陸適地として学校グラウンド等がある。

(6) 医療機関等

医療機関の配置状況は、人口集中地区の平戸市街地に古くから民間の開業医が多く、平戸島北部地区に柿添病院、北川病院、明星会病院等がある。また、農山漁村を抱える、平戸島中・南部地区においては、平戸市民病院が重要な役割を果たしている。

生月地区は生月病院が地域医療機関として重要な役割を果たしている。

田平地区は、北部を中心に私立の青洲会病院、谷川病院、柿本医院等が開設されている。

離島である大島、度島においては、唯一の医療機関として大島診療所を昭和31年に、度島診療所を昭和34年に公立で設置している。

市内医療機関の一覧表

\* 資料編に掲載

国民保護措置を実施する上での課題

国民保護措置を実施する上での課題としては、平戸島、度島、高島、生月島、大島の有人島の住民を限られた交通手段で迅速かつ安全に避難させることであり、高齢者が4人に1人の割合で存在することから、高齢者及び障害者の避難対策をどのように行っていくかが最重要課題である。

## 第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態及び緊急対処事態を対象とする。

### 1 武力攻撃事態

市国民保護計画においては、武力攻撃事態として、県国民保護計画において想定されている事態を対象とする。

なお、基本指針においては、以下に掲げる4類型が対象として想定されている。

着上陸侵攻

ゲリラや特殊部隊による攻撃

弾道ミサイル攻撃

航空攻撃

これらの4類型の特徴及び特殊な対応が必要となるNBC攻撃（核兵器等又は生物剤若しくは化学剤を用いた兵器による攻撃をいう。以下同じ。）の特徴等については、基本指針に記述。

### 2 緊急対処事態

市国民保護計画においては、緊急対処事態として、県国民保護計画において想定されている事態を対象とする。

なお、基本指針においては、以下に掲げる事態例が対象として想定されている。

#### （1）攻撃対象施設等による分類

危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行われる事態  
可燃性ガス貯蔵施設等の爆破、危険物積載船への攻撃、ダムの破壊

多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態  
大規模集客施設・ターミナル及び駅等の爆破、フェリー及び汽車等の爆破

#### （2）攻撃手段による分類

多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態  
ダーティボム等の爆発による放射能の拡散、炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布、市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布、水源地に対する毒素等の混入

破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態  
航空機等による多数の死傷者を伴う自爆テロ、弾道ミサイル等の飛来

## 第 2 編 平素からの備えや予防

### 第 1 章 組織・体制の整備等

#### 第 1 市における組織・体制の整備

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及びサービス基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部局の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

#### 1 市の各部課における所掌業務

市の各部課は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、その準備に係る業務を行う。

#### 【市の各部課における業務】

部 課 名	所 掌 業 務
総務部 (総務課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国民保護に関する業務の総括に関すること。</li> <li>・各部局間の調整に関すること。</li> <li>・国民保護に関する企画立案に関すること。</li> <li>・国民保護協議会の運営に関すること</li> <li>・避難施設の指定に関すること。</li> <li>・警報の通知及び緊急通報の発令に関すること。</li> <li>・安否情報の収集体制の整備に関すること。</li> <li>・国民保護措置についての訓練に関すること。</li> <li>・特殊標章等の交付等に関すること。</li> <li>・庁舎管理、運用に関すること。</li> <li>・職員のサービス、給与に関すること。</li> <li>・救援物資及び食品の備蓄に関すること。</li> </ul>
企画部 (企画課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・広報に関すること。</li> <li>・情報機器、伝達手段(サーバー、PC関係、インターネット等)の運用・確保に関すること。</li> </ul>
財政部 (財政課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公有財産の管理、運用に関すること。</li> <li>・国民保護措置関係予算に関すること。</li> </ul>
政策調整部 (政策調整課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の輸送手段の確保、計画に関すること。</li> </ul>
水産部 (水産課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・水産関係団体との連絡調整に関すること。</li> <li>・漁港施設等の把握、対策に関すること。</li> </ul>
建設部 (建設課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・道路の把握、対策に関すること。</li> <li>・ダム、河川、急傾斜、地すべり等危険箇所の把握に関すること。</li> </ul>
都市計画部 (都市計画課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・仮設住宅の設置に関すること。</li> <li>・港湾施設の把握、対策に関すること。</li> </ul>
農林部 (農林課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・救援のための食品(米穀)の整備、備蓄に関すること。</li> <li>・農林関係団体との連絡調整に関すること。</li> </ul>

観光商工部 (観光商工課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・観光施設に対する啓発の支援に関すること。</li> <li>・外国人に対する啓発の支援に関すること。</li> <li>・商工関係団体、機関との連絡調整に関すること。</li> <li>・避難住民等に対する雇用情報の提供に関すること。</li> <li>・中小企業等に関する支援に関すること。</li> <li>・観光客の避難に関すること。</li> </ul>
教育部 (教委全課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・私立学校に関すること。</li> <li>・公立学校等への警報の伝達体制の整備に関すること。</li> <li>・文化財の保護に関すること。</li> <li>・国際人道法の普及、教育に関すること。</li> <li>・学生等の避難計画に関すること。</li> </ul>
市民部 (市民課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・埋葬及び火葬に関すること。</li> <li>・NPO、ボランティアの支援に関すること。</li> <li>・人権擁護の確保に関すること。</li> <li>・動物保護に関すること。</li> <li>・廃棄物等の処理に関すること。</li> </ul>
保険福祉部 (保険福祉課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者、障害者その他特に配慮を必要とする者の安全確保及び支援体制の整備に関すること。</li> <li>・災害時要援護者のための避難支援プランの策定に関すること。</li> </ul>
福祉事務部 (福祉事務所)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者、障害者その他特に配慮を必要とする者の安全確保及び支援体制の整備に関すること。</li> <li>・災害時要援護者のための避難支援プランの策定に関すること。</li> </ul>
会計部 (会計課)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・義捐金の保管に関すること。</li> </ul>
保健部 (保健センター)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・保健衛生に関すること。</li> <li>・医療、医薬品等の備蓄、整備に関すること。</li> <li>・赤十字標章等の交付等に関すること。</li> </ul>
(水道部) 水道局	<ul style="list-style-type: none"> <li>・救援のための飲料水の整備に関すること。</li> </ul>
市民病院部 (市民病院)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市民病院の業務に関すること。</li> <li>・市民病院の救護班の編成に関すること。</li> </ul>
消防部 (消防本部・消防署)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・消防関係機関の連絡体制に関すること。</li> <li>・特殊標章等の交付等に関すること。</li> <li>・災害情報の連絡体制に関すること。</li> <li>・緊急避難誘導に関すること。</li> <li>・水防に関すること。</li> </ul>
支所・出張所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・管内の警報の通知及び緊急通報の発令に関すること。</li> <li>・管内の安否情報の収集体制の整備に関すること。</li> <li>・管内の避難住民の輸送手段の確保、計画に関すること。</li> <li>・本庁各課の支援に関すること。</li> </ul>

## 2 市職員の参集基準等

### (1) 職員の迅速な参集体制の整備

市は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

### (2) 24時間即応体制の確立

市は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて速やかに対応する必要があるため、常備消防機関との連携を図りつつ当直等の強化を行うなど、速やかに市長及び国民保護担当課職員に連絡が取れる24時間即応可能な体制を確保する。

### (3) 市の体制及び職員の参集基準等

市は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

その際、市長の行う判断を常時補佐できる体制の整備に努める。

#### 【職員参集基準】

体制	参集基準
担当課体制	国民保護担当課職員が参集
緊急事態連絡室体制	原則として、市国民保護対策本部体制に準じて職員の参集を行うが、具体的な参集基準は、個別の事態の状況に応じ、その都度判断
市国民保護対策本部体制	全ての市職員が本庁又は出先機関等に参集

#### 【事態の状況に応じた初動体制の確立】

事態の状況	体制の判断基準	体制
事態認定前	市の全部課室での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合	
	市の全部課室での対応が必要な場合	
事態認定後	市国民保護対策本部設置の通知がない場合	市の全部課室での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合
		市の全部課室での対応が必要な場合
	市国民保護対策本部設置の通知を受けた場合	

、 の体制を整えるかどうかの判断は、国民保護担当課長等の国民保護担当責任者が行うものとする。

### (4) 幹部職員等への連絡手段の確保

幹部職員及び国民保護担当職員は常時参集時の連絡手段として携帯電話、衛星電話等を携行し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

### (5) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

市の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

なお、市対策本部長、市対策副本部長及び市対策本部員の代替職員については、以下のとおりとする。

### 【市対策本部長、市対策副本部長及び市対策本部員の代替職員】

名 称	代替職員（第1順位）	代替職員（第2順位）	代替職員（第3順位）
対策本部長（市長）	副市長	総務課長	総務課長補佐
対策副本部長（副市長）	総務課長	総務課長補佐	総務課行政係長
対策本部部員（課長）	総務課長補佐	総務課行政係長	総務課行政係
対策本部部員（補佐）	総務課行政係長	総務課行政係	
対策本部部員（係長）	総務課行政係		

#### （6）職員の服務基準

市は、（3）～ の体制ごとに、参集した職員の行うべき所掌事務を定める。

#### （7）交代要員等の確保

市は防災に関する体制を活用しつつ、平戸市国民保護対策本部（以下「市対策本部」という。）を設置した場合においてその機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

交代要員の確保その他職員の配置

食料、燃料等の備蓄

自家発電設備の確保

仮眠設備等の確保等

### 3 消防機関の体制

#### （1）消防本部及び消防署における体制

消防本部及び消防署は、市における参集基準等と同様に、消防本部、消防署における初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定める。

その際、市は、消防本部及び消防署における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時における消防本部及び消防署との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置が実施できる体制を整備する。

#### （2）消防団の充実・活性化の推進等

消防団は、避難住民の誘導等に重要な役割を担うことにかんがみ、県と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組みを積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、市は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

さらに、市は、消防本部及び消防署における参集基準等を参考に消防団員の参集基準を定める。

### 4 国民の権利利益の救済に係る手続等

#### （1）国民の権利利益の迅速な救済

市は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、国民からの問い合わせに対応するための総合的な窓

口を開設し、手続項目ごとに、以下のとおり担当課を定める。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

#### 【国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

##### 担 当 課

損失補償 (法第 159条第 1 項)	特定物資の収用に関する事。(法第 81条第 2 項)	総務課
	特定物資の保管命令に関する事。(法第 81条第 3 項)	
	土地等の使用に関する事。(法第 82条)	
	応急公用負担に関する事。(法第 113条第 1 項・5 項)	
実費弁償 (法第 159条第 2 項)	医療の実施の要請等に関する事。(法第 85条第 1・2 項)	総務課
損害補償 (法第 160条)	国民への協力要請によるもの(法第 70条第 1・3 項、 第 80条第 1 項、115条第 1 項、123条第 1 項)	総務課
	医療の実施の要請等によるもの(法第 85条第 1・2 項)	
不服申立てに関する事。(法第 6 条、175条)		総務課
訴訟に関する事。(法第 6 条、175条)		総務課

#### ( 2 ) 国民の権利利益に関する文書の保存

市は、国民の権利利益の救済の手続に関連する文書(公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等)を、平戸市文書管理規程等の定めるところにより、適切に保存する。

また、国民の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

市は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。

## 第 2 関係機関との連携体制の整備

市は、国民保護措置を実施するに当たり、国、県、他の市町、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制整備のあり方について定める。

### 1 基本的な考え方

#### ( 1 ) 防災のための連携体制の活用

市は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

#### ( 2 ) 関係機関の計画との整合性の確保

市は、国、県、他の市町、指定公共機関及び指定地方公共機関その他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

( 3 ) 関係機関相互の意思疎通

市は、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関の意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。この場合において、市国民保護協議会の部会及び幹事会等を活用することにより、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

## 2 県との連携

( 1 ) 県の連絡先の把握等

市は、緊急時に連絡すべき県の連絡先及び担当部署（担当部局名、所在地、電話番号、FAX番号、E-mail等）について把握するとともに、定期的に更新を行い、国民保護措置の実施の要請等が円滑に実施できるよう、県と必要な連携を図る。

( 2 ) 県との情報共有

警報の内容、経路や運送手段等、避難及び救援の方法等に関し、県との間で緊密な情報の共有を図る。

( 3 ) 市国民保護計画の県への協議

市は、県との国民保護計画の協議を通じて、県の行う国民保護措置と市の行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

( 4 ) 県警察との連携

市長は、自らが管理する道路について、武力攻撃事態等において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者に積極的に提供できるよう、県警察と必要な連携を図る。

## 3 近接市町との連携

( 1 ) 近接市町との連携

市は、近接市町の連絡先、担当部署等に関する最新の情報を常に把握するとともに、近接市町相互の国民保護計画の内容について協議する機会を設けることや、防災に関し締結されている市町間の相互応援協定等について必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防御、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近接市町相互間の連携を図る。

( 2 ) 消防機関の連携体制の整備

市は、消防機関の活動が円滑に行われるよう、近接市町の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要により既存の消防応援協定等の見直しを行うことにより、消防機関相互の連携を図る。

また、消防機関のNBC対応可能部隊数やNBC対応資機材の保有状況を相互に把握し、相互応援体制の整備を図る。

#### 4 指定公共機関等との連携

##### (1) 指定公共機関等の連絡先の把握

市は、区域内の指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先、担当部署等について最新の情報を常に把握しておく。

##### (2) 医療機関との連携

市は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるよう消防機関とともに、災害拠点病院、救命救急センター、医師会等との連携体制を確認するとともに平素からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

また、特殊災害への対応が迅速に行えるよう(財)日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携に努める。

##### (3) 関係機関との協定の締結等

市は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の運送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、市は、区域内の事業所における防災対策への取組に支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

関係機関との協定一覧

\* 資料編に掲載

#### 5 ボランティア団体等に対する支援

##### (1) 自主防災組織等に対する支援

市は、自主防災組織及び自治会等のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知及び自主防災組織等の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織相互間、消防団及び市との間の連携が図られるよう配慮する。

また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

##### (2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

市は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

### 第3 通信の確保

市は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するためには、非常通信体制の整備等による通信の確保が重要であることから、以下のとおり、非常通信体制の整備等について定める。

##### (1) 非常通信体制の整備

市は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用

を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

( 2 ) 非常通信体制の確保

市は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、自然災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制の整備に努める。

第 4 情報収集・提供等の体制整備

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の内容の通知及び伝達、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 基本的考え方

( 1 ) 情報収集・提供のための体制の整備

市は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

( 2 ) 体制の整備に当たっての留意事項

体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供や、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信の確保に留意する。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

施設 設備 面	・非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。
	・無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。
	・被災現場の状況の写真等を県対策本部等に伝送するシステムの構築に努める。
運 用 面	・武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。
	・夜間、休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。
	・通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。

<ul style="list-style-type: none"> <li>・無線通信系の通信輻輳時の混乱等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・電気通信事業者により提供されている災害時有線電話等の効果的な活用を図る。</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・国民に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障害者、外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及びその他通常の手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>

### (3) 情報の共有

市は、国民保護措置の実施のため必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティー等に留意しながらデータベース化等に努める。

## 2 警報等の伝達に必要な準備

### (1) 警報等の伝達

市は、知事から警報の通知があった場合の住民及び関係団体への伝達方法等についてあらかじめ定めておくとともに、住民及び関係団体に伝達方法等の理解が行き渡るよう事前に説明や周知を図る。

この場合において、民生委員や社会福祉協議会、観光協会等との協力体制を構築するなど、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮するものとする。

### (2) 防災行政無線の整備

市は、武力攻撃事態等における迅速な警報の伝達等に必要となる同報系その他の防災行政無線の整備を図る。

また、既に防災行政無線の整備を行っている地区においては、デジタル化の推進や可聴範囲の拡大を図る。

### (3) 県警察との連携

市は、武力攻撃事態等において、住民に対する警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察との協力体制を構築する。また、必要に応じて海上保安部等（海上保安監部、海上保安部、海上保安航空基地及び海上保安署（これらの事務所がない場合には海上保安本部）をいう。以下同じ）との協力体制を構築する。

### (4) 国民保護に係るサイレンの住民への周知

国民保護に係る住民へのサイレン音（平成 17年 7月 6日付け消防運第 17号国民保護運用室長通知「国民保護に係る警報のサイレンについて」）については、訓練等の様々な機会を活用して住民に十分な周知を図る。

### (5) 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備

市は、県から警報の内容の通知を受けたときに市長が迅速に警報の内容の伝達を行うこととなる区域内に所在する学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住

宅、官公庁、その他の多数の者が利用又は居住する施設について県との役割分担も考慮して定める。

(6) 民間事業者からの協力の確保

市は、県と連携して、特に昼間人口の多い地域における「共助」の活動の実施が期待される民間事業者が、警報の内容の伝達や住民の避難誘導等を主体的に実施できるように、各種の取組みを推進する。その際、先進的な事業者の取組みをPRすること等により、協力が得られやすくなるような環境の整備に努める。

3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

(1) 安否情報の種類及び収集・報告様式

市は、避難住民及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民の安否情報（以下参照）に関して、武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（以下「安否情報省令」という。）第1条に規定する様式第1号及び様式第2号の安否情報収集様式により収集を行い、第2条に規定する様式第3号の安否情報報告書の様式により、県に報告する。

【収集・報告すべき情報】

1 避難住民・負傷した住民

氏名

フリガナ

出生の年月日

男女の別

住所（郵便番号を含む。）

国籍

～ のほか、個人を識別するための情報（前各号のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）

負傷（疾病）の該当

負傷又は疾病の状態

現在の居所

連絡先その他必要情報

親族・同居者への回答の希望

知人への回答の希望

親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表の同意

2 死亡した住民

（上記 ～ に加えて）

死亡の日時、場所及び状況

遺体が安置されている場所

連絡先その他必要情報

～ を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答することへの同意

( 2 ) 安否情報収集のための体制整備

市は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ、市における安否情報の整理担当者及び安否情報の回答責任者等を定めるとともに、職員に対し、必要な研修・訓練を行う。

また、県の安否情報収集体制(担当の配置や収集方法・収集先等)の確認を行う。

( 3 ) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握

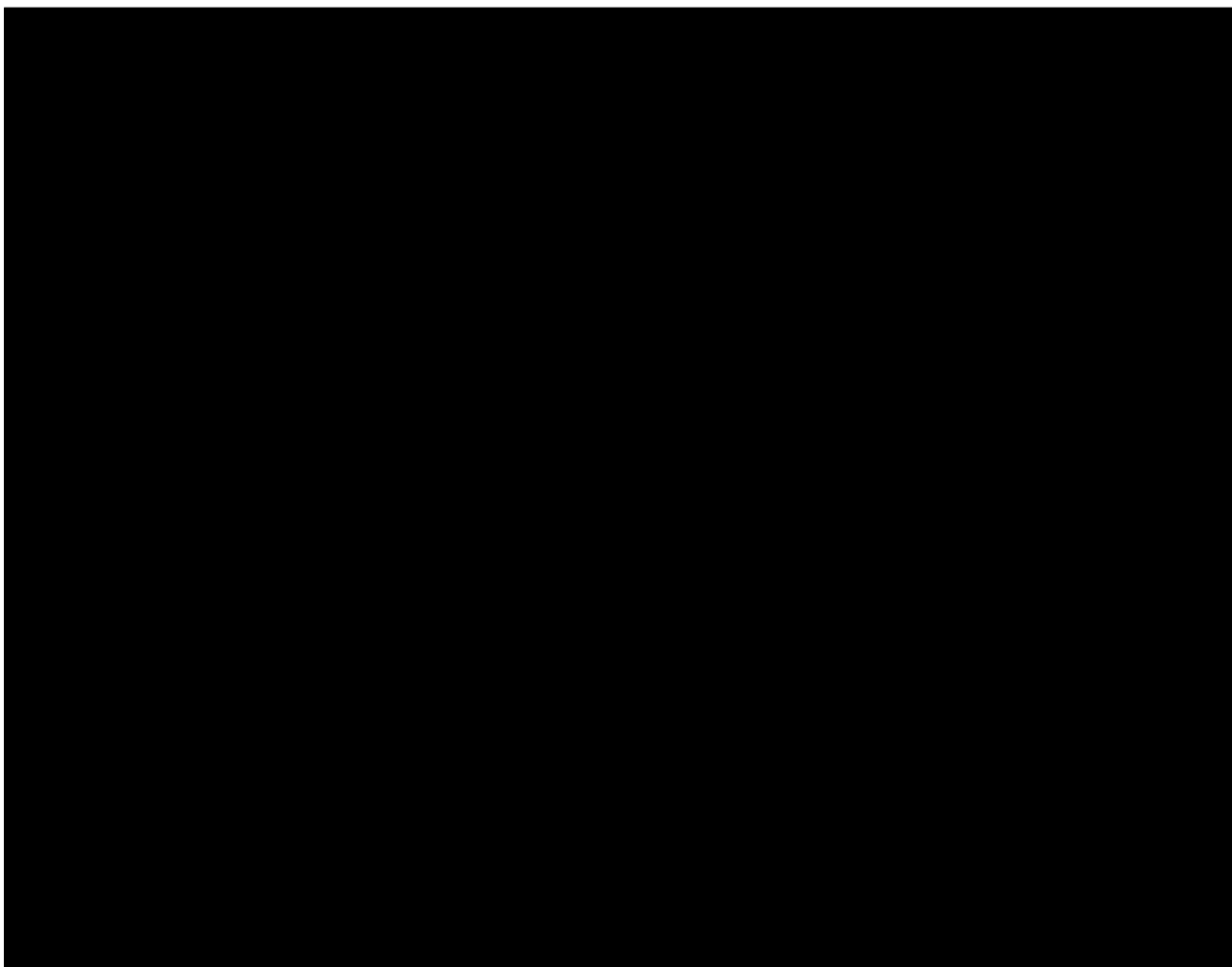
市は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握しておくものとする。

4 被災情報の収集・報告に必要な準備

( 1 ) 情報収集・連絡体制の整備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備を図る。

【被災情報の報告様式】



## (2) 担当者の育成

市は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等の必要な知識や理解が得られるよう研修や訓練を通じて担当者の育成に努める。

## 第5 研修及び訓練

市職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。

このため、市における研修及び訓練のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

### 1 研修

#### (1) 研修機関における研修の活用

市は、国民保護の知見を有する職員を育成するため、消防大学校、市町村職員中央研修所、県職員能力開発センター、県消防学校等の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

#### (2) 職員等の研修機会の確保

市は、職員に対して、国・県等が作成する国民保護に関する教材や資料等も活用し、多様な方法により研修を行う。

また、県と連携し、消防団員及び自主防災組織リーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材や国民保護ポータルサイト、e - ラーニング等も活用するなど多様な方法により研修を行う。

#### 【国民保護ポータルサイト】

<http://www.kokuminhogo.go.jp/>

#### 【総務省消防庁ホームページ】

<http://www.fdra.go.jp/>

#### (3) 外部有識者等による研修

市は、職員等の研修の実施に当たっては、消防職員を活用するほか、県、自衛隊、海上保安庁及び警察の職員、学識経験者等を講師に招くなど外部の人材についても積極的に活用する。

### 2 訓練

#### (1) 市における訓練の実施

市は、近隣市町、県、国等関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、県警察、海上保安部等、自衛隊等との連携を図る。

## (2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するに当たっては、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練等を実施する。  
市対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び市対策本部設置運営訓練  
警報・避難の指示等の内容の伝達訓練及び被災情報・安否情報に係る情報収集訓練  
避難誘導訓練及び救援訓練

## (3) 訓練に当たっての留意事項

国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。

国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、町内会・自治会の協力を求めるとともに、特に高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。

訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、国民保護計画の見直し作業等に反映する。

市は、自治会・町内会、自主防災組織などと連携し、住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。

市は、県と連携し、学校、病院、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じて警報の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。

市は、県警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。

## 第2章 避難、救援及び武力攻撃災害対処に関する平素からの備え

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める（通信の確保、情報収集・提供体制など既に記載しているものを除く。）

### 1 避難に関する基本的事項

#### (1) 基礎的資料の収集

市は、迅速に避難住民の誘導を行うことができるよう、住宅地図、道路網のリスト、避難施設のリスト等必要な基礎的資料を準備する。

資料の種別	資料名	担当課
市の地図	管内図	建設課
区域内の人口分布図	住民基本台帳による人口及び世帯数、年齢別人口（各行政区別の詳細）	市民課
	通勤・通学人口及び昼間の人口（国勢調査）	企画課
区域内の道路網図	平戸市道路管内図	建設課
	緊急輸送道路計画表	
区域内の輸送施設リスト	港湾等施設一覧	水産課 都市計画課
	ヘリコプター離発着場・離発着適地一覧表	総務課
輸送力のリスト	バス事業者の輸送力	政策調整課
	鉄道事業者の輸送力	
	旅客船事業者の輸送力	
	トラック輸送事業者の輸送力	
避難施設リスト	長崎県避難施設一覧表	総務課
	平戸市避難施設一覧表	
病院、学校、社会福祉施設等のリスト	病院施設等の一覧表	市民病院
	学校施設の一覧表	教育庶務課
	社会福祉施設の一覧表	福祉事務所
関係機関の連絡先	関係機関連絡先一覧表	総務課
備蓄物資・調達可能物資のリスト	備蓄物資の所在地 調達可能物資のリスト（数量等）	総務課

（２）隣接する市町との連携の確保

市は、市町の区域を越える避難を行う場合に備えて、平素から、隣接する市町と想定される避難経路や相互の支援の在り方等について意見交換を行い、また、訓練を行うこと等により、緊密な連携を確保する。

（３）高齢者、障害者等災害時要援護者への配慮

市は、避難住民の誘導に当たっては、高齢者、障害者等自ら避難することが困難な者の避難について、自然災害時への対応として作成する避難支援プランを活用しつつ、災害時要援護者の避難対策を講じる。

その際、避難誘導時において、福祉関係部局を中心とした横断的な「災害時要援護者支援班」を迅速に設置できるよう職員の配置に留意する。

（４）民間事業者からの協力の確保

市は、避難住民の誘導時における地域の民間事業者の協力の重要性にかんがみ、平素から、これら企業の協力が得られるよう、連携・協力の関係を構築しておく。

（５）学校や事業所との連携

市は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合においては、事業所単位により集団で避難することを踏まえて、平素から、各事業所における避難の在り方について、意見交換や避難訓練等を通じて、対応を確認する。

## 2 避難実施要領のパターンの作成

市は、関係機関（教育委員会など市の各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部等、自衛隊等）と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考に、季節別、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況等について配慮し、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。

## 3 救援に関する基本的事項

### （1）県との調整

市は、県から救援の一部の事務を当該市において行うこととされた場合や市が県の行う救援を補助する場合にかんがみて、市の行う救援の活動内容や県との役割分担等について、自然災害時における市の活動状況等を踏まえ、あらかじめ県と調整しておく。

### （2）基礎的資料の準備等

市は、県と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料を準備するとともに、避難に関する平素の取り組みと並行して、関係機関との連携体制を確保する。

## 4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

市は、県と連携して、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

### （1）運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報の把握

市は、県が保有する当該市町の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報を共有する。

#### 輸送力に関する情報

保有車両等（鉄道、定期・路線バス、船舶、飛行機等）の数、定員  
本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法など

#### 輸送施設に関する情報

道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先など）  
鉄道（路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先など）  
港湾（港湾名、係留施設数、管理者の連絡先など）

### （2）運送経路の把握等

市は、武力攻撃事態等における避難住民や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が保有する本市の区域に係る運送経路の情報を共有する。

### 【離島における留意事項】

市は、離島の住民の避難について、国〔内閣官房、国土交通省〕から示された「離島の住民の避難に係る運送事業者の航空機や船舶の使用等についての基本的な考え方」（平成17年12月19日閣副安危第489号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制企画担当）通知、国政調第169号国土交通省政策統括官付政策調整官（危機管理担

当)通知)及び県の計画を踏まえ、可能な限り全住民の避難を視野に入れた体制を整備するものとする。この場合において、市は、県及び指定地方公共機関との連携協力を努めるとともに、以下に掲げる情報を把握するものとする。

**【全住民の避難を想定した場合に把握しておくべき情報】**

島の全住民を避難させた場合に必要となる輸送手段  
 想定される避難先までの輸送経路  
 島外からの輸送手段を受け入れる場合の受入体制  
 島内にある港湾等までの輸送体制など

**5 避難施設の指定への協力**

市は、県が行う避難施設の指定に際しては、必要な情報を提供するなど県に協力する。  
 市は、県が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により、県と共有するとともに、県と連携して住民に周知する。

**6 生活関連等施設の把握等**

(1) 生活関連等施設の把握等

市は、その区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡態勢を整備する。

また、市は「生活関連等施設の安全確保の留意点について」(平成 17年 8月 29日 閣副安危第 364号内閣官房副長官補(安全保障・危機管理担当)付内閣参事官通知)に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

**【生活関連等施設の種類及び所管省庁、所管県担当部局】**

国民保護法施行令	各号	施設の種類	所管省庁名	所管県担当部局 (該当ない場合は空白)
第 27条	1号	発電所、変電所	経済産業省	
	2号	ガス工作物	経済産業省	
	3号	取水施設、貯水施設、浄水施設、配水池	厚生労働省	環境部
	4号	鉄道施設、軌道施設	国土交通省	
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省	
	6号	放送用無線設備	総務省	
	7号	水域施設、係留施設	国土交通省	土木部
	8号	旅客ターミナル、航空保安施設	国土交通省	土木部
	9号	ダム	国土交通省	土木部 農林部
第 28条	1号	危険物	総務省消防庁	防災危機管理監
	2号	毒劇物(毒物及び劇物取締法)	厚生労働省	福祉保健部
	3号	火薬類	経済産業省	防災危機管理監
	4号	高压ガス	経済産業省	防災危機管理監
	5号	核燃料物質(汚染物質を含む。)	文部科学省 経済産業省	

6号	核原料物質	文部科学省 経済産業省	
7号	放射性同位元素（汚染物質を含む。）	文部科学省	
8号	毒劇物（薬事法）	厚生労働省 農林水産省	福祉保健部 農林部
9号	電気工作物内の高圧ガス	経済産業省	
10号	生物剤、毒素	各省庁 （主務大臣）	
11号	毒性物質	経済産業省	

（２）市が管理する公共施設等における警戒

市は、その管理に係る公共施設、公共交通機関等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、県の措置に準じて警戒等の措置を実施する。この場合において、県警察及び海上保安部等との連携を図るものとする。

### 第3章 物資及び資材の備蓄、整備

市が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

#### 1 市における備蓄

（１）防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民等の救援に必要な物資や資材については、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、可能であるものについては、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねるとともに、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材について、備蓄し、又は調達体制を整備する。

（２）国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、市としては、国及び県の整備の状況等も踏まえ、県と連携しつつ対応する。

（３）県との連携

市は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、県と密接な連携のもとで対応する。

また、武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の市町等や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

【住民の避難及び避難住民等の救援に必要な物資及び資材の例】  
食料、飲料水、被服、毛布、医薬品、仮設テント、燃料など

【国民保護措置のために特に必要な物資及び資材の例】  
安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン、化学防護服、放射線測定装置、  
放射性物質等による汚染の拡大を防止するための除染器具など

## 2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等

### (1) 施設及び設備の整備及び点検

市は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について、整備し、又は点検する。

### (2) ライフライン施設の機能の確保

市は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保に努める。

### (3) 復旧のための各種資料等の整備等

市は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備するよう努める。

## 第4章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

### 1 国民保護措置に関する啓発

#### (1) 啓発の方法

市は、国及び県と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。

また、高齢者、障害者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。その際、防災の取組みを含め、功労のあった者の表彰などにより、国民保護に関する住民への浸透を図る。

#### (2) 防災に関する啓発との連携

市は、啓発の実施に当たっては、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かしながら地域住民への啓発を行う。

### (3) 学校における教育

市教育委員会は、県教育委員会及び文部科学省の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、市立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

## 2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

市は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市長等に対する通報義務、不審物等を見つけた場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

また、市は、弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合などに住民がとるべき対処についても、国が作成する各種資料（内閣官房作成の「武力攻撃やテロなどから身を守るために」など）を防災に関する行動マニュアルなどと併せて活用しながら、住民に対し周知するよう努める。

また、市は、日本赤十字社、県、消防機関などとともに、傷病者の応急手当について普及に努める。

# 第 3 編 武力攻撃事態等への対処

## 第 1 章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生したり、建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられ、市は、武力攻撃事態や緊急処理事態の認定が行われる前の段階においても、住民の生命、身体及び財産の保護のために、現場において初動的な被害への対処が必要となる。

また、他の市町において攻撃が発生している場合や何らかの形で攻撃の兆候に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、即応体制を強化しておくことが必要となることも考えられる。

このため、かかる事態において初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急活動を行っていくことの重要性にかんがみ、市の初動体制について、以下のとおり定める。

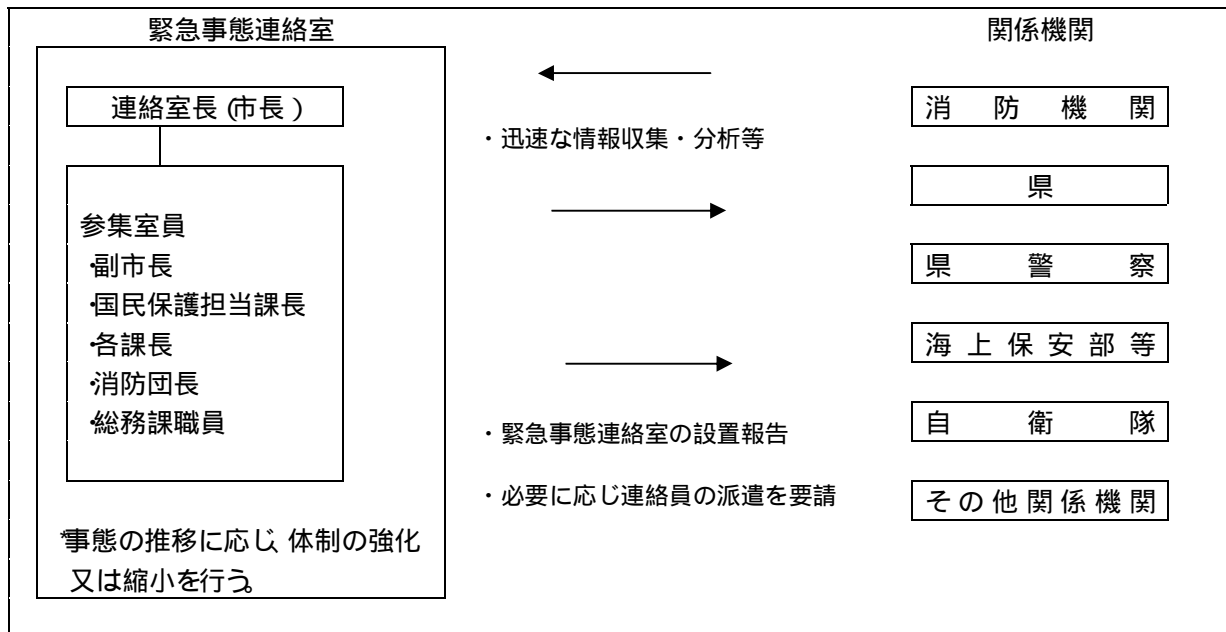
### 1 事態認定前における緊急事態連絡室等の設置及び初動措置

#### ( 1 ) 緊急事態連絡室等の設置

市長は、現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合には、速やかに、県及び県警察に連絡を行うとともに、市としての確かつ迅速に対処するため、「緊急事態連絡室」を設置する。

「緊急事態連絡室」は、市対策本部員のうち、国民保護担当部課長など事案発生時の対処に不可欠な少人数の要員により構成する。

緊急事態連絡室の構成等



住民からの通報、県からの連絡その他の情報により、市職員が当該事案の発生を把握した場合は、直ちにその旨を市長、幹部職員等に報告するものとする。

消防本部においても、通報を受けた場合の情報伝達の体制を確立するものとする。

「緊急事態連絡室」は、消防機関及び消防機関以外の関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、県、関係する指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関に対して迅速に情報提供を行うとともに、緊急事態連絡室を設置した旨について、県に連絡を行う。

この場合、緊急事態連絡室は、迅速な情報の収集及び提供のため、現場における消防機関との通信を確保する。

#### (2) 初動措置の確保

市は「緊急事態連絡室」において、各種の連絡調整に当たるとともに、現場の消防機関による消防法に基づく火災警戒区域又は消防警戒区域の設定あるいは救助・救急の活動状況を踏まえ、必要により災害対策基本法等に基づく避難の指示、警戒区域の設定、救急救助等の応急措置を行う。

また、市長は、国、県等から入手した情報を消防機関等へ提供するとともに、必要な指示を行う。

市は、警察官職務執行法に基づき、警察官が行う避難の指示、警戒区域の設定等が円滑になされるよう、緊密な連携を図る。

また、政府による事態認定がなされ、市に対し、市対策本部の設置の指定がない場合においては、市長は、必要に応じ国民保護法に基づき、退避の指示、警戒区域の設定、対策本部設置の要請などの措置等を行う。

#### (3) 関係機関への支援の要請

市長は、事案に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、県や他の市町に対し支援を要請する。

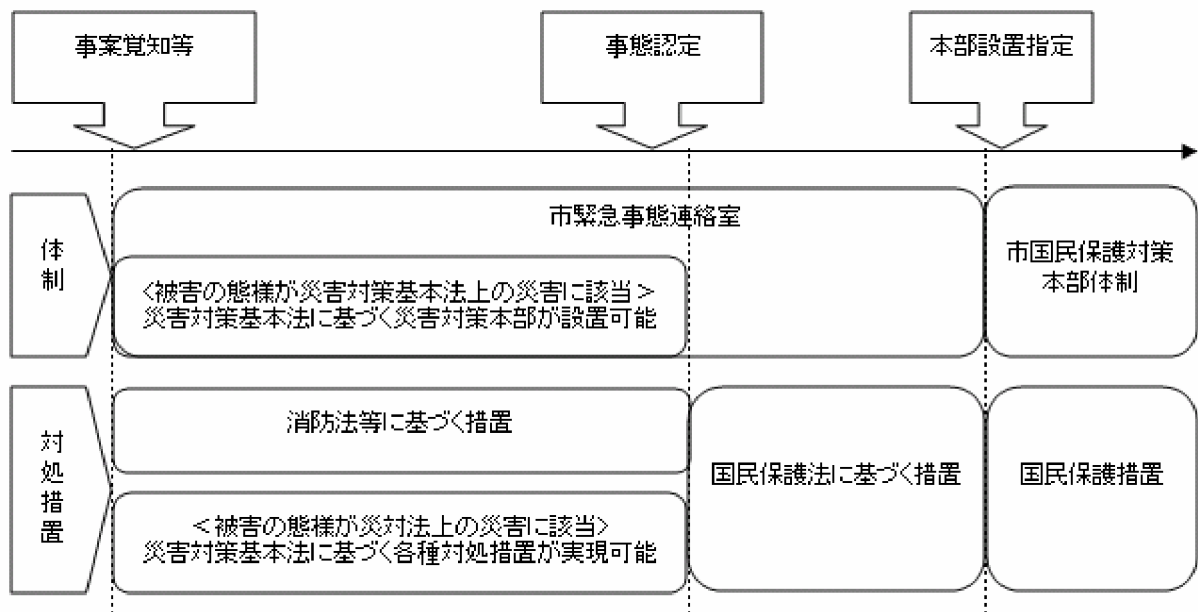
#### (4) 対策本部への移行に要する調整

「緊急事態連絡室」を設置した後に政府において事態認定が行われ、市に対し、市対策本部を設置すべき指定の通知があった場合については、直ちに市対策本部を設置して新たな体制に移行するとともに、「緊急事態連絡室」は廃止する。

#### 【災害対策基本法との関係について】

災害対策基本法は、武力攻撃事態等及び緊急対処事態に対処することを想定した法律ではないことにかんがみ、多数の人を殺傷する行為等の事案に伴い発生した災害に対処するため、災害対策基本法に基づく災害対策本部が設置された場合において、その後、政府において事態認定が行われ、市対策本部を設置すべき指定の通知があった場合には、直ちに市対策本部を設置し、災害対策本部を廃止するものとする。また、市対策本部長は、市対策本部に移行した旨を市関係部課室に対し周知徹底する。

市対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく避難の指示等の措置を講じている場合には、既に講じた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど必要な調整を行うものとする。



- 1 事態認定と本部設置指定は、同時の場合も多いと思われるが、事態に応じて追加で本部設置指定する場合は、事態認定と本部設置指定のタイミングがずれることになる。
- 2 災害対策基本法上の災害とは、自然災害のほか、大規模な火災・爆発、放射性物質の大量放出、船舶等の事故等とされている。

## 2 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応

市は、国から県を通じて、警戒態勢の強化等を求める通知や連絡があった場合や武力攻撃事態等の認定が行われたが当該市に関して対策本部を設置すべき指定がなかった場合等において、市長が不測の事態に備えた即応体制を強化すべきと判断した場合には、担当課室体制を立ち上げ又は緊急事態連絡室を設置して、即応体制の強化を図る。

この場合において、市長は、情報連絡体制の確認、職員の参集体制の確認、関係機関との通信・連絡体制の確認、生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行い、当該市の区域において事案が発生した場合に迅速に対応できるよう必要に応じ全庁的な体制を構築する。

## 第2章 市対策本部の設置等

市対策本部を迅速に設置するため、市対策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能等について、以下のとおり定める。

### 1 市対策本部の設置

#### (1) 市対策本部の設置の手順

市対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

##### 市対策本部を設置すべき指定の通知

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び県知事を通じて市対策本部を設置すべきの指定の通知を受ける。

#### 市長による市対策本部の設置

指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する（事前に緊急事態連絡室を設置していた場合は、市対策本部に切り替えるものとする（前述））。

#### 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市対策本部員、市対策本部職員等に対し、連絡網等を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

#### 市対策本部の開設

市対策本部担当者は、市役所本庁舎3階会議室に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する（特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認。）。

市長は、市対策本部を設置したときは、市議会に市対策本部を設置した旨を連絡する。

#### 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

#### 本部の代替機能の確保

市は、市対策本部が被災した場合等市対策本部を市役所本庁舎内に設置できない場合に備え、市対策本部の予備施設を指定する（第1順位 消防本部、第2順位 田平支所）。

なお、事態時の状況に応じ、市長の判断により上記の順位を変更することを妨げるものではない。

また、市区域外への避難が必要で、市の区域内に市対策本部を設置することができない場合には、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

#### (2) 市対策本部を設置すべき市町村の指定の要請等

市長は、市が市対策本部を設置すべき市の指定が行われていない場合において、市における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市対策本部を設置すべきの指定を行うよう要請する。

#### (3) 市対策本部の組織構成及び機能

市対策本部の組織構成及び各組織の機能は以下のとおりとする。

ア 市対策本部の本部長（以下「市対策本部長」という。）は、市長をもって充て、対策本部の事務を総括する。

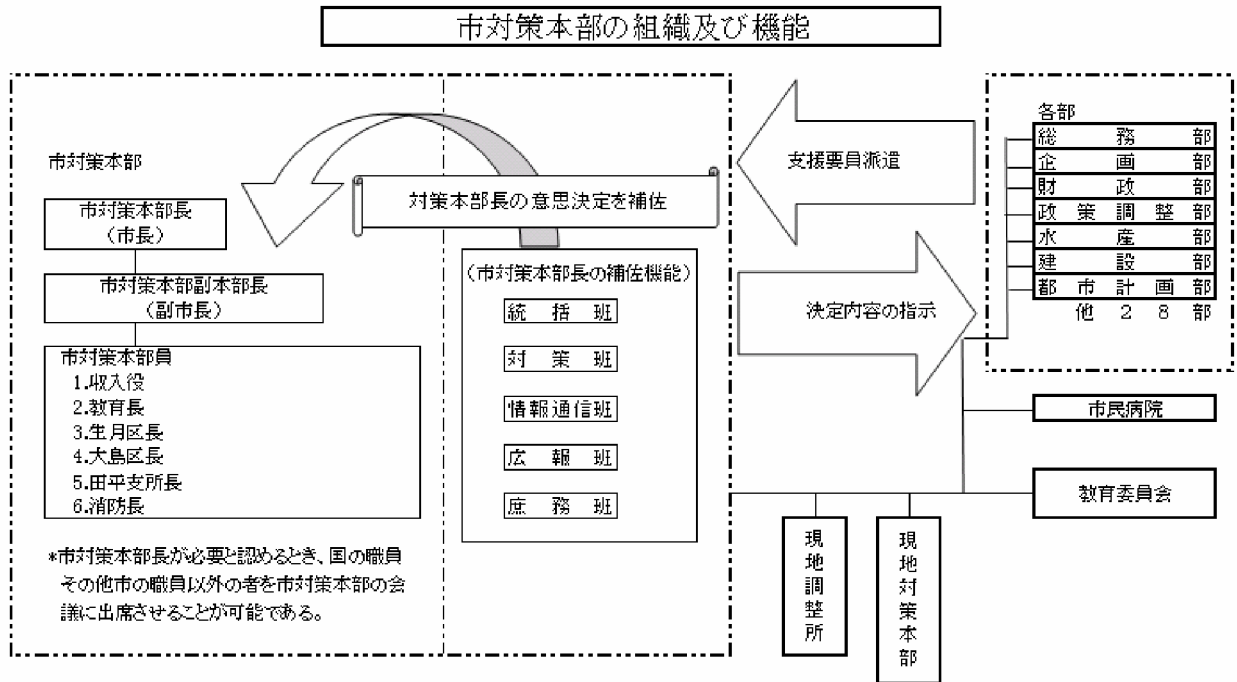
イ 市対策本部の副本部長は、副市長をもって充て、市対策本部長に事故あるときは、その職務を代理する。

ウ 市対策本部の本部員は、収入役、教育長、生月区長、大島区長、田平支所長、消防長をもって充てる。

しかしながら、緊急の場合、生月区長、大島区長、田平支所長は、地理的状況により参集することが困難であることから各支所に残り市対策本部と緊密な

連携により支所管内の指揮を行う。

また、市対策本部に、武力攻撃事態等において住民に正確かつ積極的に情報提供を行うため、広報を一元的に行う広報責任者を置き、企画課長兼理事をもて充てる。

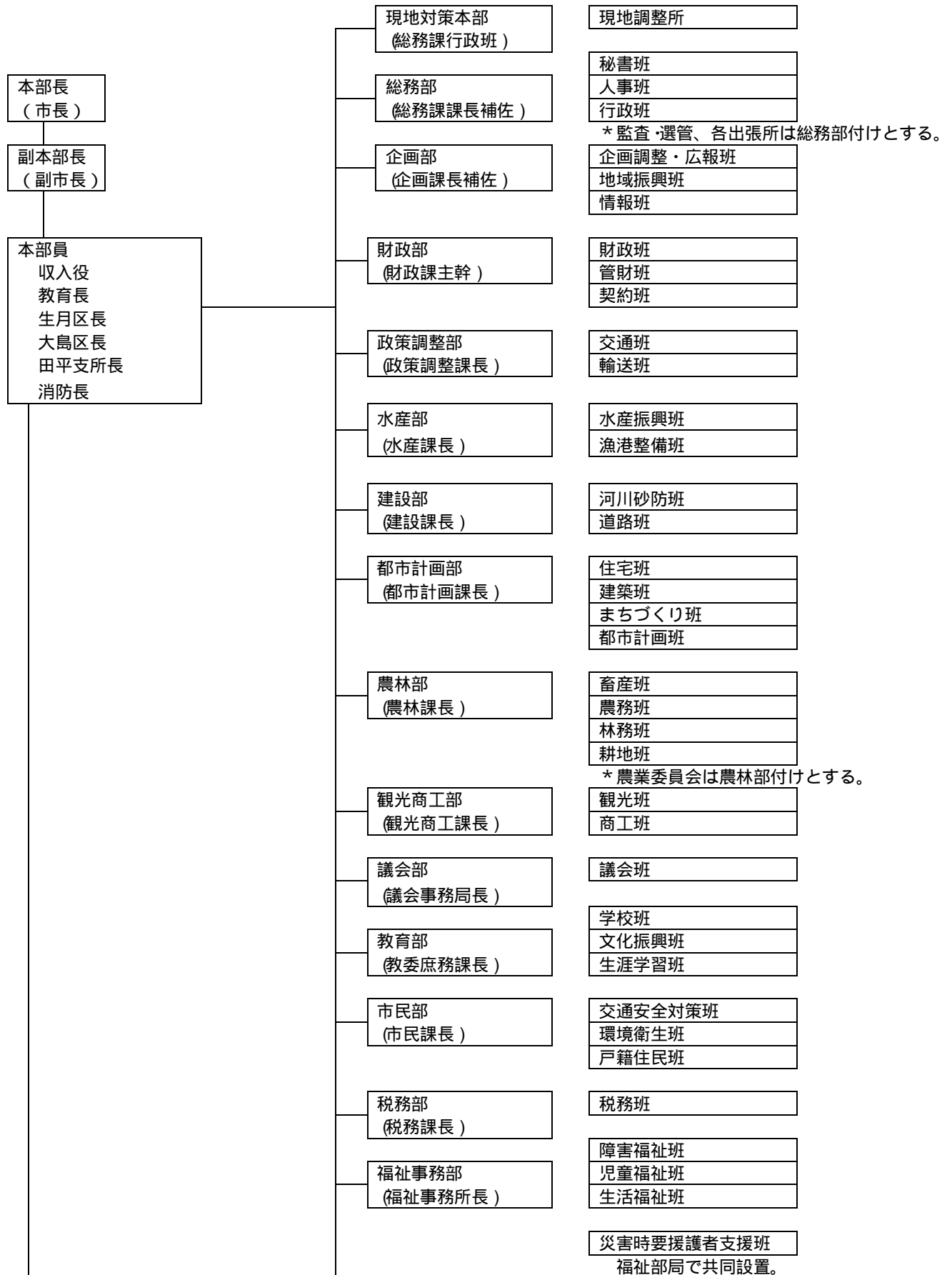


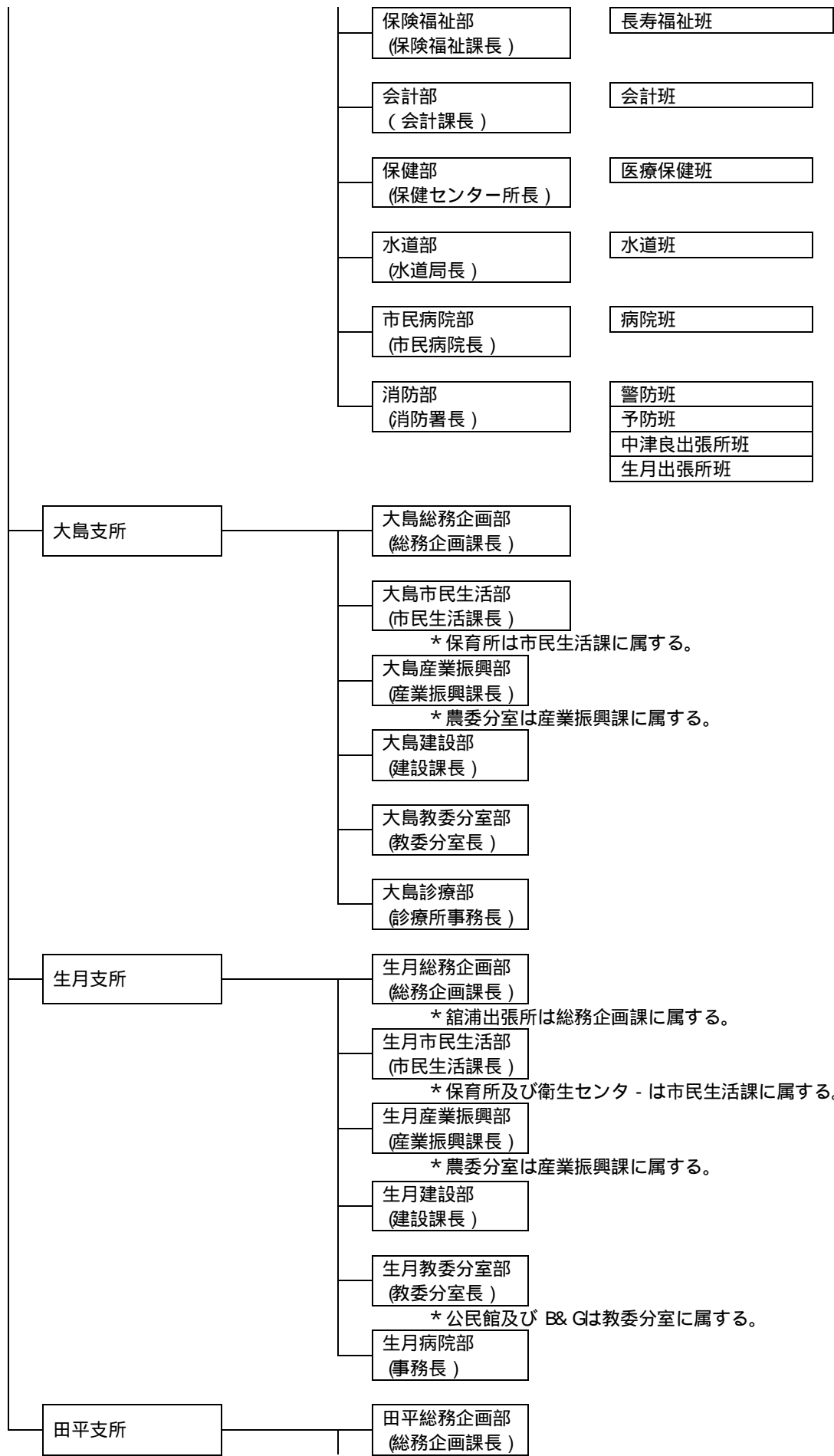
市対策本部における決定内容等を踏まえて、各部課室において措置を実施するものとする(市対策本部には、各部課室から支援要員を派遣して、円滑な連絡体制を図る。)

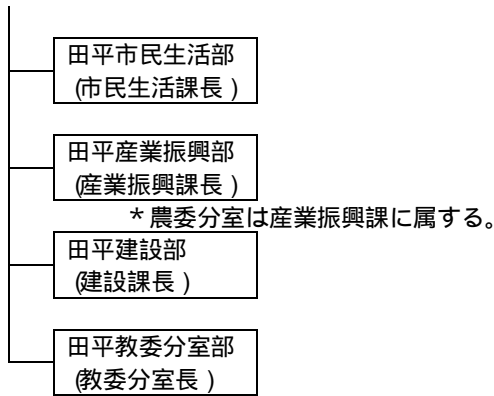
対策本部長補佐	機 能
統括班 (総務課理事)	<ul style="list-style-type: none"> <li>市対策本部会議の運営に関する事項</li> <li>情報通信班が収集した情報を踏まえた市対策本部長の重要な意思決定に係る補佐</li> <li>市対策本部長が決定した方針に基づく各班に対する具体的な指示</li> </ul>
対策班 (財政課理事)	<ul style="list-style-type: none"> <li>市が行う国民保護措置に関する調整</li> <li>他の市町村に対する応援の求め、県への緊急消防援助隊の派遣要請及び受入等広域応援に関する事項</li> <li>県を通じた指定行政機関の長等への措置要請、自衛隊の部隊等の派遣要請に関する事項</li> </ul>
情報班 (政策調整課理事)	<ul style="list-style-type: none"> <li>以下の情報に関する国、県、他の市町村等関係機関からの情報収集、整理及び集約 被災情報 避難や救援の実施状況 災害への対応状況 安否情報 その他統括班等から収集を依頼された情報</li> <li>市対策本部の活動状況や実施した国民保護措置等の記録</li> </ul>
広報通信班 (企画課理事)	<ul style="list-style-type: none"> <li>被災状況や市対策本部における活動内容の公表、報道機関との連絡調整、記者会見等対外的な広報活動</li> <li>通信回線や通信機器の確保</li> </ul>
庶務班 (総務課人事班)	<ul style="list-style-type: none"> <li>市対策本部員や市対策本部職員のローテーション管理</li> <li>市対策本部員の食料の調達等庶務に関する事項</li> </ul>

エ 市対策本部に次の各部を置き、各部に次のとおり班を置く。

平戸市国民保護対策本部の組織







各組織の機能は、以下の事務分担表のとおりとする。

部名	部長担当職	班名	主な事務所掌
現地対策本部	本部長が指名する者	現地調整班	<ul style="list-style-type: none"> <li>現地調整所の設置に関すること。</li> <li>市対策本部と関係機関との連絡調整に関すること。</li> </ul>
総務部	総務課長補佐	秘書班	<ul style="list-style-type: none"> <li>本部長及び副本部長の視察に関すること。</li> <li>災害見舞及び視察者の対応に関すること。</li> </ul>
		人事班	<ul style="list-style-type: none"> <li>非常時における人員配置及び調整に関すること。</li> <li>職員の参集に関すること。</li> <li>職員の被災状況調査及び健康管理に関すること。</li> </ul>
		行政班	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民保護措置に関する総合調整。</li> <li>市対策本部に関すること。</li> <li>本部職員の招集に関すること。</li> <li>警報、避難指示、緊急通報、退避の指示に関すること。</li> <li>避難経路及び避難施設の決定に関すること。</li> <li>自衛隊の出動要請等連絡調整に関すること。</li> <li>安否情報の収集、提供に関すること。</li> <li>武力攻撃災害情報の収集及び記録に関すること。</li> <li>特殊標章の交付、許可に関すること。</li> <li>総合対策の樹立及び総合連絡調整に関すること。</li> <li>救援物資及び食品の備蓄、供給に関すること。</li> <li>管内における地区情報員(囑託員)の設置に関すること。</li> <li>部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>
企画部	企画課長補佐	企画調整・広報班	<ul style="list-style-type: none"> <li>広報に関すること。</li> <li>武力攻撃災害写真の撮影及び収集に関すること。</li> <li>報道機関との連絡調整と資料、情報提供に関すること。</li> <li>武力攻撃災害調査団等に関すること。</li> </ul>
		地域振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>武力攻撃災害復旧と市振興計画の調整に関すること。</li> <li>市内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>
		情報班	<ul style="list-style-type: none"> <li>情報機器、伝達手段(サーバー、PC関係、インターネット等)の運用・確保に関すること。</li> </ul>
財政部	財政主幹	財政班	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民保護対策に関する予算措置に関すること。</li> </ul>
		管財班	<ul style="list-style-type: none"> <li>公有財産の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
政策調整部	政策調整課長	交通班	<ul style="list-style-type: none"> <li>交通機関の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>避難住民の輸送手段確保に関すること。</li> </ul>
		輸送班	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難住民、救援物資の輸送計画全般に関すること。</li> <li>運輸施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>輸送事業者との連絡調整に関すること。</li> </ul>
水産部	水産課長	水産振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>水産物の出荷制限に関すること。</li> <li>水産業者の災害金融・補償に関すること。</li> <li>部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>

		漁港整備班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・漁業無線に関すること。</li> <li>・漁港の応急対策及び復旧に関すること。</li> </ul>
建設部	建設課長	河川砂防班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・河川、ダム、海岸堤防等の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>・砂防施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
		道路班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・道路、架橋の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
都市計画部	都市計画課長	住宅班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・応急仮設住宅の建築に関すること。</li> <li>・住宅金融に関すること。</li> </ul>
		建築班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・建築物の災害状況の収集及び災害防止に関すること。</li> </ul>
		まちづくり班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> <li>・港湾の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
		都市計画班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・都市計画施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
農林部	農林課長	畜産班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜、家きんの被害状況の収集に関すること。</li> <li>・家畜伝染病予防及び防疫に関すること。</li> <li>・家畜物の出荷制限に関すること。</li> <li>・家畜飼料の補給に関すること。</li> </ul>
		農務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・応急用農作物の種苗補給に関すること。</li> <li>・農産物の出荷制限に関すること。</li> <li>・米穀に関すること。</li> <li>・農作物の武力攻撃災害対策に関すること。</li> <li>・農畜産物の被害状況の収集に関すること。</li> </ul>
		林務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急輸送路、避難路となり得る林道の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>・林産物の出荷制限に関すること。</li> </ul>
		耕地班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・緊急輸送路、避難路となり得る農道の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
観光商工部	観光商工課長	観光班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・観光客の避難誘導に関すること。</li> <li>・部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>
		商工班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・輸送機関のあつ旋に関すること。</li> <li>・炊出用物品物資のあつ旋に及び調達に関すること。</li> <li>・商工鉱業者の災害調査及び災害金融に関すること。</li> <li>・避難住民等に対する雇用情報の提供に関すること。</li> </ul>
教育部	教委庶務課長	学校班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・災害時における授業の措置に関すること。</li> <li>・教育関係義捐金に関すること。</li> <li>・児童生徒の避難対策に関すること。</li> <li>・学用品の調査、配分、給与に関すること。</li> <li>・教職員の被災状況調査及び健康管理に関すること。</li> </ul>
		文化振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・文化財の保護に関すること。</li> </ul>
		生涯学習班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>
市民部	市民課長	交通安全対策班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・非常時における交通安全対策に関すること。</li> </ul>
		環境衛生班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・一般防疫に関すること。</li> <li>・し尿、廃棄物の処理並びに廃棄物処理施設等に関すること。</li> <li>・埋葬、火葬に関すること。</li> <li>・動物保護に関すること。</li> <li>・部内の被害状況の収集及びその対策並びに連絡調整に関すること。</li> </ul>
		戸籍住民班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・炊出し及び主食配給に関すること。</li> <li>・NPO関係との連絡調整に関すること。</li> <li>・り災世帯及び構成人員の調査確認に関すること。</li> </ul>
税務部	税務課長	税務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・税の減免に関すること。</li> </ul>
福祉事務部	福祉事務所長	障害福祉班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・障害者福祉施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>・在宅要援護障害者の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
		児童福祉班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・被災児童の保護に関すること。</li> <li>・児童福祉施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>

		生活福祉班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・社会福祉施設及び保護施設の被害状況の収集並びにその対策に関すること。</li> <li>・生活福祉資金に関すること。</li> </ul>
保険福祉部	保険福祉課長	長寿福祉班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・老人福祉施設、老人保健施設の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>・在宅要援護障害者の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> </ul>
会計部	会計課長	会計班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・義捐金の保管に関すること</li> </ul>
保健部	保健センター所長	医療保健班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・医療、助産の救護に関すること。</li> <li>・医療救護班の編成、派遣その他り災者の救護に関すること。</li> <li>・医薬品等の調達及び配分、輸送に関すること。</li> <li>・防疫、保健衛生に関すること。</li> <li>・避難住民の健康対策及び心のケアに関すること。</li> <li>・県看護協会との連絡調整に関すること。</li> <li>・救護所の設置に関すること。</li> <li>・日本赤十字社への委託に関すること。</li> <li>・医療実施状況の確認に関すること。</li> <li>・応急救護の種類及び方法、企画立案に関すること。</li> </ul>
水道部	水道局長	水道班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・飲料水、食品の衛生確保に関すること。</li> <li>・災害時の給水対策等に関すること。</li> <li>・水道施設の被害状況収集及び復旧対策に関すること。</li> <li>・水源の取水停止の指示、飲料水の摂取制限の支持に関すること。</li> </ul>
市民病院部	市民病院長	病院班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・県医師会等との連絡調整に関すること。</li> <li>・危険物質の安全確保に関すること。</li> <li>・医療機関の被害状況の収集及びその対策に関すること。</li> <li>・市民病院の医療圏内における救助活動に関すること。</li> </ul>
消防部	消防署長	警防班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・武力攻撃災害への対処に関すること。</li> <li>・住民の避難誘導に関すること。</li> </ul>
		予防班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・死傷者及び建物等の被害調査に関すること。</li> <li>・災害情報の連絡に関すること。</li> </ul>
		中津良出張所班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・武力攻撃災害への対処に関すること。</li> <li>・住民の避難誘導に関すること。</li> </ul>
		生月出張所班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・武力攻撃災害への対処に関すること。</li> <li>・住民の避難誘導に関すること。</li> </ul>

大島支所

総務企画部	総務企画課長	総務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本部との連絡調整に関すること。</li> <li>・広報活動に関すること。</li> <li>・避難住民に関すること。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関すること。</li> </ul>
市民生活部	市民生活課長	市民班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民データの作成に関すること。</li> <li>・避難住民の確認作業に関すること。</li> <li>・園児の避難及び確認に関すること。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関すること。</li> </ul>
産業振興部	産業振興課長	産業振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関すること。</li> <li>・避難住民の輸送(バス・フェリー等)に関すること。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関すること。</li> </ul>
建設部	建設課長	建設・水道班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関すること。</li> <li>・水道施設の停止に関すること。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関すること。</li> </ul>
教委分室部	教委分室長	教委班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童の避難及び確認に関すること。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関すること。</li> </ul>
診療部	診療所事務長	診療班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・病人の把握及び輸送に関すること。</li> </ul>

生月支所

総務企画部	総務企画課長	総務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本部との連絡調整に関する事。</li> <li>・広報活動に関する事。</li> <li>・避難住民に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
市民生活部	市民生活課長	市民班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民データの作成に関する事。</li> <li>・避難住民の確認作業に関する事。</li> <li>・園児の避難及び確認に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
産業振興部	産業振興課長	産業振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
建設部	建設課長	建設・水道班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関する事。</li> <li>・水道施設の停止に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
教委分室部	教委分室長	教委班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童の避難及び確認に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
生月病院部	事務長	診療班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・病人の把握及び輸送に関する事。</li> </ul>

田平支所

総務企画部	総務企画課長	総務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本部との連絡調整に関する事。</li> <li>・広報活動に関する事。</li> <li>・避難住民に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
市民生活部	市民生活課長	市民班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民データの作成に関する事。</li> <li>・避難住民の確認作業に関する事。</li> <li>・園児の避難及び確認に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
産業振興部	産業振興課長	産業振興班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
建設部	建設課長	建設・水道班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難住民の交通整理及び誘導に関する事。</li> <li>・水道施設の停止に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>
教委分室部	教委分室長	教委班	<ul style="list-style-type: none"> <li>・児童の避難及び確認に関する事。</li> <li>・本庁関係各課の支援に関する事。</li> </ul>

(4) 市対策本部における広報等

市は武力攻撃事態等において、情報の錯綜等による混乱を防ぐために、住民に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、市対策本部における広報広聴体制を整備する。

【市対策本部における広報体制の例】

広報責任者の設置

武力攻撃事態等において住民に正確かつ積極的に情報提供を行うため、広報を一元的に行う「広報責任者」を設置

広報手段

広報誌、テレビ・ラジオ放送、記者会見、問い合わせ窓口の開設、インターネットホームページ等のほか様々な広報手段を活用して、住民等に迅速に提供できる体制を整備

### 留意事項

- ア) 広報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することのないよう迅速に対応すること。
- イ) 市対策本部において重要な方針を決定した場合など広報する情報の重要性等に  
応じて、市長自ら記者会見を行うこと。
- ウ) 県と連携した広報体制を構築すること。

### その他関係する報道機関

#### 関係報道機関一覧

\* 資料編に掲載

#### (5) 市現地対策本部の設置

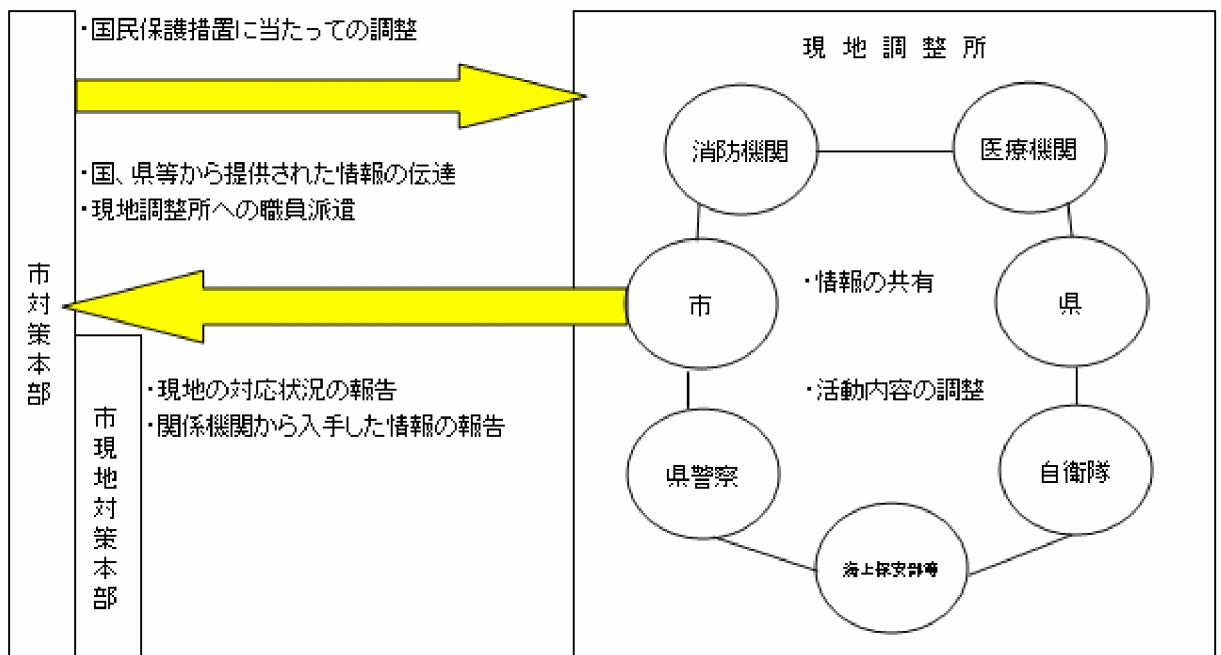
市長は被災現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、県等の対策本部との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、市対策本部の事務の一部を行うため、市現地対策本部を設置する。

市現地対策本部長や市現地対策本部員は、市対策副本部長、市対策本部員その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

#### (6) 現地調整所の設置

市長は、武力攻撃による災害が発生した場合、その被害の軽減及び現場において措置に当たる要員の安全を確保するため、現場における関係機関（県、消防機関、県警察、海上保安部等、自衛隊、医療機関等）の活動を円滑に調整する必要があると認めるときは、現地調整所を設置し（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し）関係機関との情報共有及び活動調整を行うものとする。

#### 【現地調整所の組織編成】



### 【現地調整所の性格について】

現地調整所は、現場に到着した関係機関が原則として各々の付与された権限の範囲内において情報共有や活動調整を行い、現場における連携した対応を可能とするために設置するものである（例えば、典型的な場面として、避難実施要領に基づく避難誘導の実施に関して、関係機関による連携した活動が行われるように現地調整所で調整を行うことが考えられる。）

現地調整所は、事態発生現場において現場の活動の便宜のために機動的に設置することから、あらかじめ決められた一定の施設や場所に置かれるのではなく、むしろ、現場の活動上の便宜から最も適した場所に、テント等を用いて設置することが一般である。

現地調整所においては、現場レベルにおける各機関の代表者が、定時又は随時に会合を開くことで、連携の強化を図ることが必要である。

現地調整所の設置により、市は、消防機関による消火活動及び救助・救急活動の実施及び退避の指示、警戒区域の設定等の権限行使を行う際に、その判断に資する情報収集を行うことにより、現場での関係機関全体の活動を踏まえた国民保護措置の実施や権限を行使することが可能となる。

また、現地調整所における最新の情報について、各現場で活動する職員で共有させ、その活動上の安全の確保に生かすことが可能となる。

現地調整所については、必要と判断した場合には、市における国民保護措置を総合的に推進する役割を担う市が積極的に設置することが必要であるが、他の対応に当たる機関が既に設置している場合には、市の職員を積極的に参画させることが必要である（このため、現場に先着した関係機関が先に設置することもあり得るが、その場合においても、市は、関係機関による連携が円滑に行われるよう、主体的に調整に当たることが必要である。）

(注) 現地調整所で調整する関係機関のメンバーをあらかじめ定めることは、困難であるが、市は、国民保護協議会や訓練を通じて、その運用の手順等について、意見交換を行うことが重要である。

### (7) 市対策本部長の権限

市対策本部長は、その区域における国民保護措置を総合的に推進するため、各種の国民保護措置の実施に当たっては、次に掲げる権限を適切に行使して、国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

#### 市の区域内の国民保護措置に関する総合調整

市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、自らが実施する国民保護措置に関する総合調整を行う。

#### 県対策本部長に対する総合調整の要請

市対策本部長は、県対策本部長に対して、県並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請することができる。

また、市対策本部長は、県対策本部長に対して、国の対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求める。

この場合において、市対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにする。

#### 情報の提供の求め

市対策本部長は、県対策本部長に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。

#### 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

市対策本部長は、総合調整を行うに際して、当該総合調整の関係機関に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。

#### 市教育委員会に対する措置の実施の求め

市対策本部長は、市教育委員会に対し、市の区域に係る国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。

この場合において、市対策本部長は、措置の実施を要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。

### ( 8 ) 市対策本部の廃止

市長は、内閣総理大臣から総務大臣（消防庁）及び県知事を経由して市対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本部を廃止する。

## 2 通信の確保

### ( 1 ) 情報通信手段の確保

市は、携帯電話、衛星携帯電話、移動系市防災行政無線等の移動系通信回線若しくは、インターネット、L G W A N（総合行政ネットワーク）、同報系無線、地域防災無線等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、市対策本部と市現地対策本部、現地調整所、要避難地域、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

### ( 2 ) 情報通信手段の機能確認

市は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに県にその状況を連絡する。

### ( 3 ) 通信輻輳により生じる混信等の対策

市は、武力攻撃事態等における通信輻輳により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

### 第3章 関係機関相互の連携

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町、指定公共機関及び指定地方公共機関、その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 国・県の対策本部との連携

##### (1) 国・県の対策本部との連携

市は、県の対策本部及び、県を通じ国の対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

##### (2) 国・県の現地対策本部との連携

市は、国・県の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。

また、運営が効率的であると判断する場合には、必要に応じて、県・国と調整の上、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

#### 2 知事、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長等への措置要請等

##### (1) 知事への措置要請の求め

市は、当該市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事その他県の執行機関（以下「知事等」という。）に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。

この場合において、市は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

##### (2) 知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

市は、当該市の区域における国民保護措置の求めを的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

##### (3) 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。

この場合において、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り明らかにする。

### 3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

#### (1) 自衛隊の部隊等の派遣要請等

市長は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣の要請を行うよう求める（国民保護等派遣）。

また、通信の途絶等により知事に対する自衛隊の部隊等の派遣の要請の求めができない場合は、努めて当該区域を担当区域とする地方協力本部長又は当市の協議会委員たる隊員を通じて、陸上自衛隊にあっては当該区域を担当区域とする方面総監、海上自衛隊にあっては当該区域を警備区域とする地方総監、航空自衛隊にあっては当該区域を担当区域とする航空方面隊司令官等を介し、防衛大臣に連絡する。

市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動（内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第 78 条）及び知事の要請に基づく出動（自衛隊法第 81 条））により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

### 4 他の市町長等に対する応援の要求、事務の委託

#### (1) 他の市町等への応援の要求

市長等は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにしたうえで、他の市町長等に対して応援を求める。

応援を求める市町との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、その相互応援協定等に基づき応援を求める。

#### (2) 県への応援の要求

市長等は、必要があると認めるときは、知事等に対し応援を求める。  
この場合、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

#### (3) 事務の一部の委託

市が、国民保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行う。

- ・委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法
- ・委託事務に要する経費の支弁の方法、その他必要な事項

他の地方公共団体に対する事務の委託を行った場合、市は、上記事項を公示するとともに、県に届け出る。

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、市長はその内容を速やかに議会に報告する。

## 5 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

- (1) 市は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。  
また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。
- (2) 市は、(1)の要請を行うときは県を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、直接要請を行う。  
また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、県を経由して総務大臣に対し、(1)の職員の派遣について、あっせんを求める。

## 6 市の行う応援等

- (1) 他の市町に対して行う応援等  
市は、他の市町から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。  
  
他の市町から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を議会に報告するとともに、市は公示を行い、県に届け出る。
- (2) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等  
市は、指定公共機関又は指定地方公共機関の行う国民保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

## 7 ボランティア団体等に対する支援等

- (1) 自主防災組織に対する支援  
市は、自主防災組織による警報の内容の伝達、自主防災組織や自治会長等の地域のリーダーとなる住民による避難住民の誘導等の実施に関する協力について、その安全を十分に確保し、適切な情報の提供や活動に対する資材の提供等により、自主防災組織に対する必要な支援を行う。
- (2) ボランティア活動への支援等  
市は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、その安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、その可否を判断する。  
また、市は、安全の確保が十分であると判断した場合には、県と連携して、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、避難

所等に臨時に設置されるボランティア・センター等における登録・派遣調整等の受入体制の確保等に努め、その技能等の効果的な活用を図る。

( 3 ) 民間からの救援物資の受入れ

市は、県や関係機関等と連携し、国民、企業等からの救援物資について、受入れを希望するものを把握し、また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

8 住民への協力要請

市は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

避難住民の誘導

避難住民等の救援

消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置

保健衛生の確保

第4章 警報及び避難の指示等

第1 警報の伝達等

市は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため警報の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから警報の伝達及び通知等に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 警報の内容の伝達等

( 1 ) 警報の内容の伝達

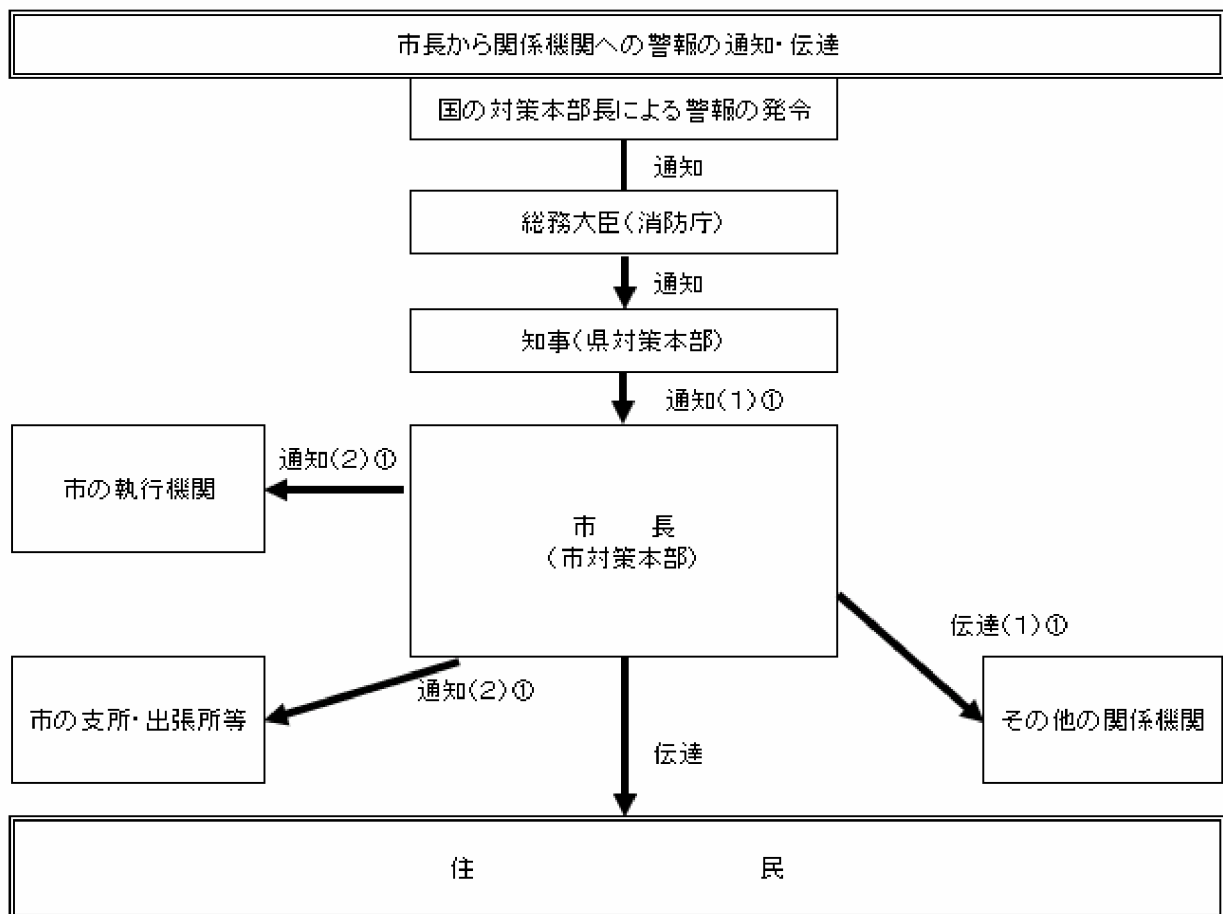
市は、県から警報の内容の通知を受けた場合には、あらかじめ定められた伝達方法(伝達先、手段、伝達順位)により、速やかに住民及び関係のある国公私の団体(消防団、自治会、社会福祉協議会、農業協同組合、漁業協同組合、森林組合、商工会議所、商工会、病院、学校など)に警報の内容を伝達する。

( 2 ) 警報の通知

市は当該市の他の執行機関その他の関係機関(教育委員会、市立病院、保育園など)に対し、警報の内容を通知する。

市は、警報の報道発表については速やかに行うとともに、市のホームページ <http://www.city.hirado.nagasaki.jp/>に警報の内容を掲載する。

市長から関係機関への警報の通知・伝達の仕組みを図示すれば、下記のとおり



\*市長は、ホームページ（<http://www.city.hi-rado.nagasaki.jp/>）に警報の伝達の内容を掲載

\*警報の伝達に当たっては、防災行政無線のほか拡声器を活用することなどにより行う。

## 2 警報伝達の方法

(1) 警報の伝達方法については、当面の間は、現在市が保有する伝達手段に基づき、原則として以下の要領により行う。

「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合

ア この場合においては、原則として、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

イ なお、同報系防災行政無線が整備されていない地域においては、消防団緊急伝達システム及び広報車等により、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合

ア この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。

イ なお、市長が特に必要と認める場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、自治会等への協力依頼などの防災行政無線による伝達以外の方法も活用する。

### 【全国瞬時警報システム（J-ALERT）を用いた場合の対応】

弾道ミサイル攻撃のように対処に時間的余裕がない事態については、全国瞬時警報システム（J - A L E R T）が整備され、瞬時に国から警報の内容が送信されることとなった場合には、消防庁が定めた方法により防災行政無線等を活用して迅速に住民へ警報を伝達することとする。

（２）市長は、消防機関と連携し、あるいは自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制を整備する。

この場合において、消防本部は保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等による伝達を行うとともに、消防団は、平素からの地域との密接なつながりを活かし、自主防災組織、自治会や災害時要援護者等への個別の伝達を行うなど、それぞれの特性を活かした効率的な伝達が行われるように配慮する。

また、市は、県警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達及び港内在泊中の船舶等に在る者に対する警報内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察、海上保安部等、消防本部と緊密な連携を図る。

（３）警報の伝達においては、特に、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮するものとし、具体的には、災害時要援護者について、防災・福祉部局との連携の下で避難支援プランを作成するなど、災害時要援護者に迅速に正しい情報が伝達され、避難などに備えられるような体制の整備に努める。

（４）警報の解除の伝達については、武力攻撃予測事態及び武力攻撃事態の双方において、原則として、サイレンは使用しないこととする（その他は警報の発令の場合と同様とする。）

## 3 緊急通報の伝達及び通知

緊急通報の住民や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の通知方法と同様とする。

### 第２ 避難住民の誘導等

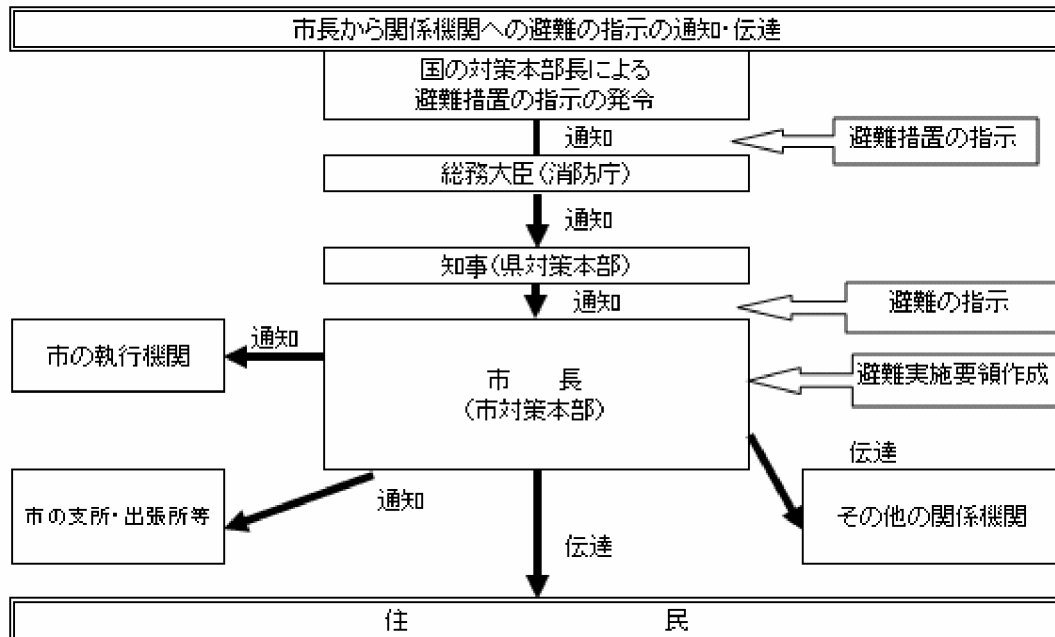
市は、県の避難の指示に基づいて、避難実施要領を作成し、避難住民の誘導を行うこととなる。

市が住民の生命、身体、財産を守るための責務の中でも非常に重要なプロセスであることから、避難の指示の住民等への通知・伝達及び避難住民の誘導について、以下のとおり定める。

#### 1 避難の指示の通知・伝達

市長は、知事が迅速かつ的確に避難の指示を行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に県に提供する。

市長は、知事による避難の指示が行われた場合には、警報の伝達に準じて、その内容を、住民に対して避難の指示を迅速に伝達する。  
 避難の指示の流れについては下図のとおり



市長は、避難の指示受領後、速やかに避難実施要領を作成し、上記と同様に通知・伝達を行う。

## 2 避難実施要領の策定

### (1) 避難実施要領の策定

市長は、避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ策定した避難実施要領のパターンを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部等、自衛隊等の関係機関の意見を聴いた上で、迅速に避難実施要領を策定する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が避難の指示の通知後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、ただちに、避難実施要領の内容を修正するものとする。

#### 【避難実施要領に定める事項】

- ・ 避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
- ・ 避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
- ・ 避難の実施に関し必要な事項

### 【避難実施要領の策定の留意点について】

避難実施要領は、避難誘導に際して、活動に当たる様々な関係機関が共通の認識のもとで避難を円滑に行えるようにするために策定するものであり、県計画に記載される市の計画作成の基準の内容に沿った記載を行うことが基本である。

ただし、緊急の場合には時間的な余裕がないことから、事態の状況等を踏まえて、法定事項を箇条書きにするなど、避難実施要領を簡潔な内容のものもありうる。

### 【県計画における「市の計画作成の基準」としての避難実施要領の項目】

(以下は、県国民保護モデル計画の記載項目)

要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位

避難先

一時集合場所及び集合方法

集合時間

集合に当たっての留意事項

避難の手段及び避難の経路

市職員、消防職団員の配置等

高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への対応

要避難地域における残留者の確認

避難誘導中の食料等の支援

避難住民の携行品、服装

避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等

(2) 避難実施要領の策定の際における考慮事項

避難実施要領の策定に際しては、以下の点に考慮する。

避難の指示の内容の確認 (地域毎の避難の時期、優先度、避難の形態)

事態の状況の把握 (警報の内容や被災情報の分析)

(特に、避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案)

避難住民の概数把握

誘導の手段の把握 (屋内避難、徒歩による移動避難、長距離避難(運送事業者である指定地方公共機関等による運送))

輸送手段の確保の調整 (輸送手段が必要な場合)

(県との役割分担、運送事業者との連絡網、一時避難場所の選定)

要援護者の避難方法の決定 (避難支援プラン、災害時要援護者支援班の設置)

避難経路や交通規制の調整 (具体的な避難経路、県警察との避難経路の選定・自家用車等の使用に係る調整、道路の状況に係る道路管理者との調整)

職員の配置 (各地域への職員の割り当て、現地派遣職員の選定)

関係機関との調整 (現地調整所の設置、連絡手段の確保)

自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整 (県対策本部との調整、国の対策本部長による利用指針を踏まえた対応)

### 【国の対策本部長による利用指針の調整】

自衛隊や米軍の行動と国民保護措置の実施について、道路、港湾施設、飛行場施設等における利用のニーズが競合する場合には、市長は、国の対策本部長による「利用指針」の策定に係る調整が開始されるように、県を通じて、国の対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。

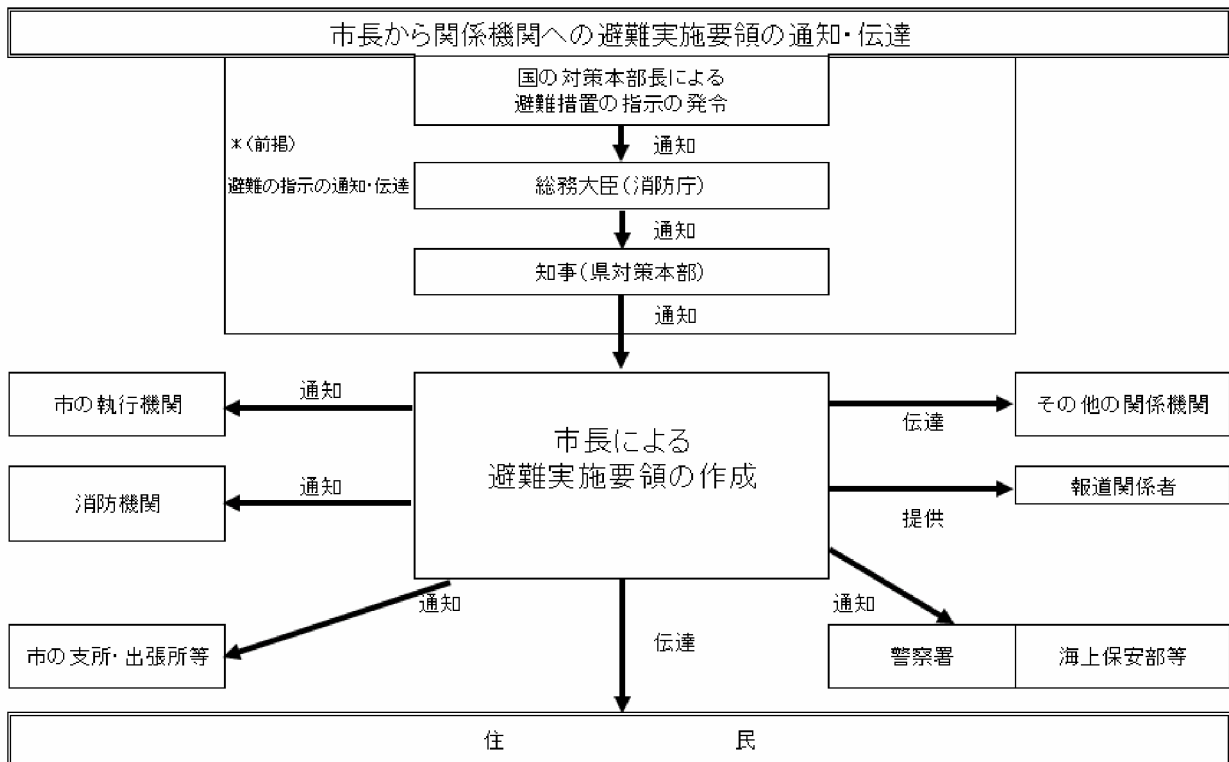
この場合において、市長は、国の対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国の対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう、避難の現状、施設の利用の必要性や緊急性等について、市の意見や関連する情報をまとめる。

（3）避難実施要領の内容の伝達等

市長は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、住民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際、住民に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民に関係する情報を的確に伝達するように努める。

また、市長は、直ちに、市の他の執行機関、市の区域を管轄する消防長、警察署長、海上保安部長等（海上保安監部、海上保安部、海上保安航空基地及び海上保安署（これらの事務所がない場合には、管区海上保安本部）の長をいう。以下同じ）及び自衛隊の部隊等の長（自衛隊地方協力本部長）並びにその他の関係機関に通知する。

さらに、市長は、報道関係者に対して、避難実施要領の内容を速やかに提供する。



3 避難住民の誘導

（1）市長による避難住民の誘導

市長は、避難実施要領で定めるところにより、当該市の職員並びに消防長及び消防団長を指揮し、避難住民を誘導する。その際、避難実施要領の内容に沿って、自治会、町内会、学校、事業所等を単位として誘導を行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

また、市長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所要所に職員を配置して、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。

また、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、毅然とした態度での活動を徹底させ、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる（特に、都市部等の人的関係が希薄な地域や昼間人口が多い地域では、重要である。）。

#### 【夜間における対応について】

夜間では、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の要所要所において、夜間照明（投光器具、車のヘッドライト等）を配備するなど住民の不安軽減のための必要な措置を講ずる。

#### （２）消防機関の活動

消防本部及び消防署は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、市長の定める避難実施要領に基づき、要所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等効果的な誘導を実施するとともに、自力歩行困難な災害時要援護者の人員輸送車両等による輸送を行う等保有する装備を有効活用した避難住民の誘導を行う。

消防団は、消火活動及び救助・救急活動について、消防本部又は消防署と連携しつつ、自主防災組織、自治会等と連携した避難住民の誘導を行うとともに、災害時要援護者に関する情報の確認や要避難区域内残留者の確認等を担当する等地域とのつながりを活かした活動を行う。

#### （３）避難誘導を行う関係機関との連携

市長は、避難実施要領の内容を踏まえ、当該市の職員及び消防機関のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長、海上保安部長等又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官、海上保安官又は自衛官（以下「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。

また、警察官等が避難住民の誘導を行う場合に警察署長等から協議を受けた際は、市長は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らして、交通規制等関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、市長は、事態の規模・状況に応じて現地調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

#### （４）自主防災組織等に対する協力の要請

市長は、避難住民の誘導に当たっては、自主防災組織や囑託員等の地域においてリーダーとなる住民に対して、避難住民の誘導に必要な援助について、協力を要請する。

#### （５）誘導時における給食等の実施や情報の提供

市長は、避難住民の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供その他の便宜を図る。

市長は、住民の避難心理を勘案し、住民に対して、必要な情報を適時適切に提供するものとする。その際、住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応についての情報をも提供する。

( 6 ) 高齢者、障害者等への配慮

市長は、高齢者、障害者等の避難を万全に行うため、災害時要援護者支援班を設置し、社会福祉協議会、民生委員、介護保険制度関係者、障害者団体等と協力して、災害時要援護者への連絡、運送手段の確保を的確に行うものとする（また、「避難支援プラン」を策定している場合には、当該プランに沿って対応を行う。その際、民生委員と社会福祉協議会との十分な協議の上、その役割を考える必要がある。）。

( 7 ) 残留者等への対応

避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

( 8 ) 避難所等における安全の確保等

市は、県警察が行う被災地、避難所等における犯罪の防止のための活動に必要な協力を行うとともに、県警察と協力し、住民等からの相談に対応するなど、住民の不安軽減に努める。

( 9 ) 動物の保護等に関する配慮

市は「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方（平成 17年 8月 31日付け環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）」を踏まえ、以下の事項等について、所要の措置を講ずるよう努める。

- ・危険動物等の逸走対策
- ・要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

( 10 ) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、県警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図るよう努める。

( 11 ) 県に対する要請等

市長は、避難誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。

その際、特に、県による救護班等の応急医療体制との連携に注意する。

また、避難住民の誘導に係る資源配分について他の市町と競合するなど広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

市長は、知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

( 12 ) 避難住民の運送の求め等

市長は、避難住民の運送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対して、避難住民の運送を求める。

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めるときは、指定公共機関にあっては、県を通じて国の対策本部長に対し、指定地方公共機関にあっては、県対策本部長に、その旨を通知する。

( 13) 避難住民の復帰のための措置

市長は、避難の指示が解除された時は、避難住民の復帰に関する要領を作成し、避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

4 本市の地域特性に応じた、避難の指示に際しての留意事項

( 1 ) 基本的な考え方

大島村、度島、高島の離島住民(以下「離島住民」という。)の避難については、島外に避難させる場合は輸送手段に大きな制約があり、その確保が通常の住民の避難に比べ困難であることが多いと考えられる。

平戸市内の離島住民の誘導については、市が中心となってい、県が市を最大限支援することを基本とし、可能な限り全島民の避難をも視野に入れた体制をあらかじめ整備しておくものとする。

( 2 ) 市の対応

市は、離島における住民及び滞在者の概数を平素から把握しておくものとする。

市は、離島内の運送事業者の保有するバス等の台数等その輸送力を把握するとともに、これらの者との連絡窓口の設定、連絡方法の確立等連絡体制を整備しておくものとする。

市は、離島の住民の避難に活用が可能な自ら保有する車両・船舶等の輸送能力を把握するとともに、県の協力を得て、県が保有する離島の住民の避難に活用が可能な車両、船舶等の輸送能力を把握しておくものとする。

市は、離島において、島外への避難の必要が生じた場合には、住民を島内港湾まで迅速に移動させる必要があるが、島内においては公共交通機関に限られ、十分な輸送力を確保できないことも想定されることから、自ら保有する車両及びマイカーの利用を含め的確かつ迅速な住民の避難ができるようそのあり方について検討し、県警察その他の関係機関の意見を聴いて、あらかじめ定める避難マニュアルを定めておくものとする。

市は、海上保安庁、防衛省が保有する航空機及び船舶による避難住民の運送が特に必要であると認め、県知事に対し、海上保安庁、防衛省に要請を行うよう求める際の手続について定めておくものとする。

市は、特に市の出張機関のない有人離島においては、住民の避難等の国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要な体制を整備するよう努めるものとする。

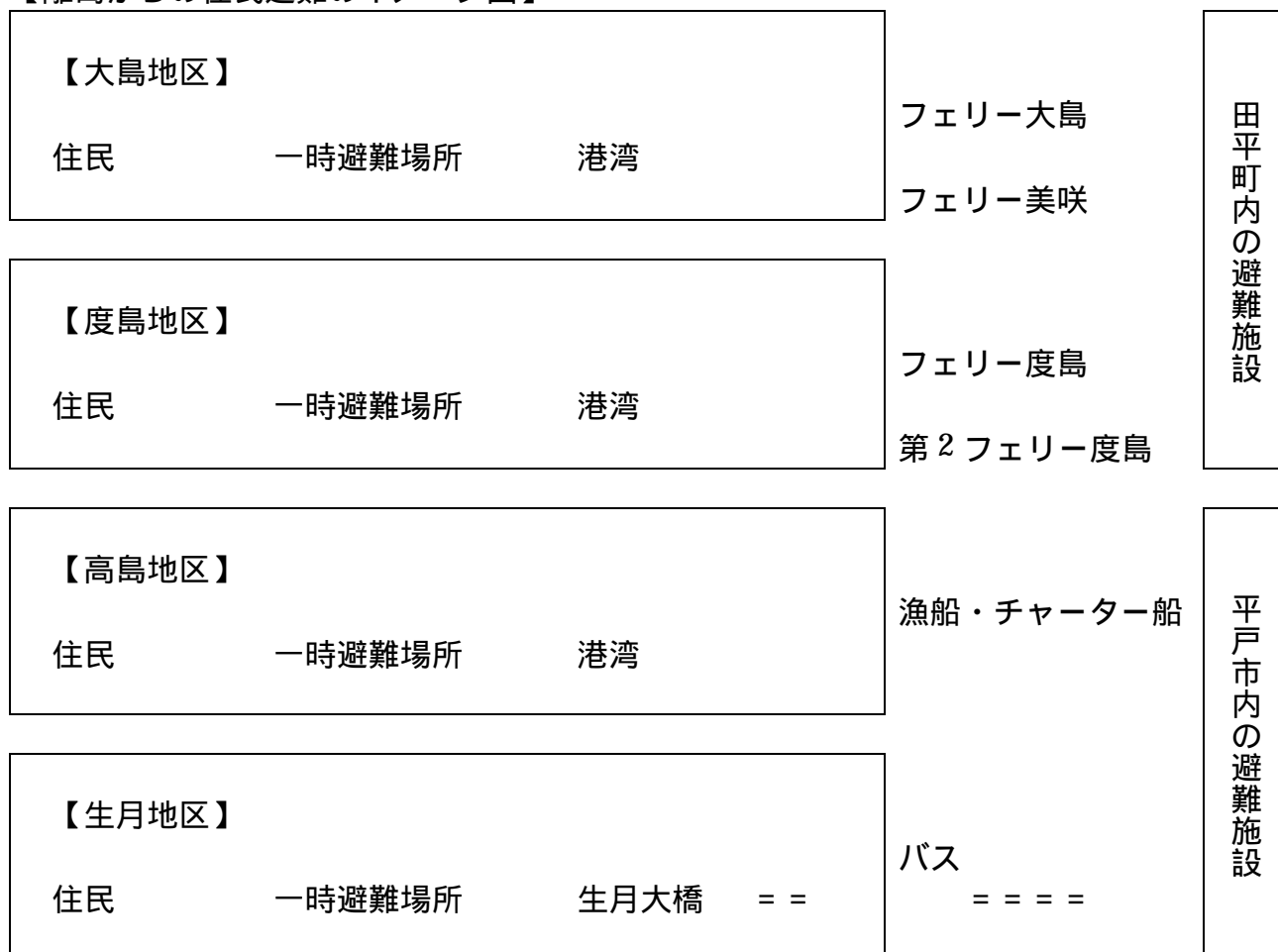
市は、離島と本土間の住民輸送、あるいは港湾と沖止めした大型船舶間の住民輸送など、安全の確保が十分であると判断した場合、必要に応じ補助的な運送手段として、法令等の範囲内での漁船等による住民輸送について協力を要請する。

この場合には、漁船等による住民輸送は、漁業従事者等の自発的な意志にゆだねられるものであって、その要請に当たって、強制にわたることがあってはならない。

市は、避難住民の運送を求めた場合の契約条件について、あらかじめ運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関と必要に応じ協議しておくものとする。

市は、上記の事項を踏まえ、的確かつ迅速に住民の避難が行えるよう、避難経路、避難方法等について、あらかじめ検討し、避難実施要領のパターンに定めておくものとする。

【離島からの住民避難のイメージ図】



弾道ミサイルによる攻撃の場合

弾道ミサイル攻撃においては、実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、住民は屋内に避難することが基本である。  
 (実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、できるだけ近傍のコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階、地下街、地下駅舎等の地下施設に避難することとなる。)

以下の措置の流れを前提として、避難実施要領の内容は、あらかじめ出される避難措置の指示及び避難の指示に基づき、弾道ミサイルが発射された段階で迅速に個人が対応できるよう、その取るべき行動を周知しておくことが主な内容となる。

(弾道ミサイルによる攻撃の場合の措置の流れ)

対策本部長は、弾道ミサイルの発射が差し迫っているとの警報を発令、避難措置を指示

対策本部長・・・〔警報の発令、避難措置の指示〕

(その他、記者会見等による国民への情報提供)

知事・・・〔避難の指示〕

市長・・・〔避難実施要領〕

実際に弾道ミサイルが発射されたときは、対策本部長がその都度警報を発令

弾道ミサイル攻撃については、発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難である。

このため、弾道ミサイルの主体(国又は国に準じる者)の意図等により攻撃目標は変化するとともに、その保有する弾道ミサイルの精度により、実際の着弾地点は変わってくる。

このため、すべての市に着弾の可能性があり得るものとして、対応を考える必要がある。

また、急襲的に航空攻撃が行われる場合についても、弾道ミサイルの場合と同様の対応をとるものとする。

#### ゲリラ・特殊部隊による攻撃の場合

ゲリラ・特殊部隊による攻撃においても、対策本部長の避難措置の指示及び知事による避難の指示を踏まえて、避難実施要領を策定し、迅速に避難を実施することが基本である。

なお、急襲的な攻撃に際しては、避難措置の指示を待たずに、退避の指示、警戒区域の設定等を行う必要が生じるが、その際にも、事後的に避難措置の指示が出されることが基本である。

その際、ゲリラ・特殊部隊による攻撃への避難は、多くの場合は、攻撃への排除活動と並行して行われることが多いことから、警報の内容等とともに、現場における自衛隊、海上保安部等及び県警察からの情報や助言等を踏まえて、最終的には、住民を要避難地域の外に避難させることとなる。その際、武力攻撃がまさに行われており、住民に危害が及ぶおそれがある地域については、攻撃当初は一時的に屋内に避難させ、移動の安全が確保された後、適当な避難先に移動させることが必要となる。

以上から、避難実施要領の策定に当たっては、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部等、自衛隊等の関係機関の意見を聴き、それらの機関からの情報や助言を踏まえて、避難の方法を策定することが必要であり、また、事態の変化等に

機敏に対応するため、現場における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言に基づき、的確な措置を実施できるよう「現地調整所」を設けて、活動調整に当たることとする。

避難に比較的余裕がある場合の対応

「一時避難場所までの移動」～「一時避難場所からのバス等の運送手段を用いた移動」といった手順が一般には考えられる。

昼間の都市部において突発的に事案が発生した場合の対応

当初の段階では、個々人がその判断により危険回避のための行動を取るとともに、県警察、消防機関、海上保安部等、自衛隊等からの情報や助言に基づき、各地域における屋内避難や移動による避難を決定することとなる。

特にこの場合、初動時には、住民や滞在者の自主的な避難に頼らざるを得ないことから、平素から住民が緊急時に如何に対応すべきかについて問題意識を持たせることが必要である。

ゲリラ・特殊部隊による攻撃については、相手の攻撃の意図や目的により、攻撃の態様も様々であるが、少人数のグループにより行われるため、使用可能な武器も限定され、被害の範囲も一般には、狭い範囲に限定される。

特に、最小限の攻撃で、最大の心理的又は物理的效果を生じさせることが考えられることから、都市部の政治経済の中核、原子力関連施設、ダム、危険物質等の取扱所などは、攻撃の可能性が一般に高く、注意が必要である。

## 着上陸侵攻の場合

大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空機攻撃等の本格的な侵略事態に伴う避難については、事前の準備が可能である一方、国民保護措置を実施すべき地域が広範囲となり、県の区域を越える避難に伴う我が国全体としての調整等が必要となり、国の総合的な方針を待った対応することが必要となる。

このため、県計画における整理と同様、着上陸侵攻に伴う避難は、事態発生時における国の総合的な方針に基づき避難を行うことを基本として、平素から避難を想定した具体的な対応については、定めることはしない。

一方、離島における避難については、島内の全住民を島外に避難させる必要がある場合は、全住民の避難が可能な運送手段を確保することが必要となるが、県計画に示す考え方に従い、県と連携しながら国並びに運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関と調整して確保することを基本として対応を検討する。

(「離島の住民の避難に係る運送業者の航空機や船舶の使用等についての基本的な考え方」平成 17年 12月 19日閣副安危第 498号内閣官房副長官補(安全保障・危機管理担当)付内閣参事官(事案法制企画担当通知、国政調第 169号国土交通省政策統括官付政策調整官(危機管理担当)通知参照))

## 第5章 救援

### 1 救援の実施

#### (1) 救援の実施

市長は知事から実施すべき措置の内容及び期間の通知があったときは、次に掲げる措置のうちで実施することとされた救援に関する措置を関係機関の協力を得て行う。

収容施設の供与

食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与

医療の提供及び助産

被災者の捜索及び救出

埋葬及び火葬

電話その他の通信設備の提供

武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

学用品の給与

死体の捜索及び処理

武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

#### (2) 救援の補助

市長は、上記で実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

#### 【着上陸侵攻への対応】

大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空機攻撃等の本格的な侵略事態における救援については、避難措置の指示の場合と同様、国の総合的な方針を踏まえて行うことが基本である。

このため、平素から、大規模な着上陸侵攻にかかる救援を想定した具体的な対応を決めておくことは困難である。

### 2 関係機関との連携

#### (1) 県への要請等

市長は、事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

#### (2) 他の市町との連携

市長は、事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して、県内の他の市町との調整を行うよう要請する。

#### (3) 日本赤十字社との連携

市長は、事務の委任を受けた場合において、知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

(4) 緊急物資の運送の求め等

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

3 救援の内容

(1) 救援の基準等

市長は、事務の委任を受けた場合は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」(平成16年厚生労働省告示第343号。以下「救援の程度及び基準」という。)及び県国民保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

市長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対して、厚生労働大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

(2) 救援における県との連携

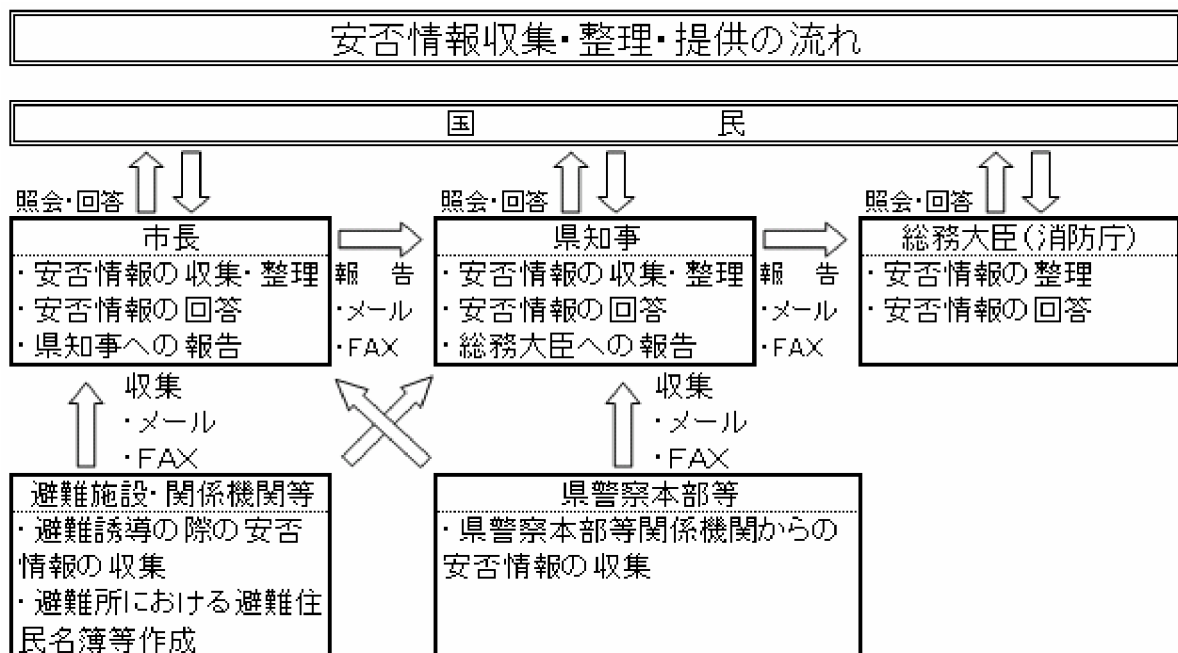
市長は、知事が集約し、所有している資料の提供を求めるなどにより平素から準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBCを用いた攻撃による特殊な医療活動の実施に留意する。

第6章 安否情報の収集・提供

市は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案の上、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。

安否情報の収集、整理及び提供の流れを図示すれば、下記のとおりである。



## 1 安否情報の収集

### (1) 安否情報の収集

市は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平素から把握している市が管理する医療機関、諸学校等からの情報収集、県警察への照会などにより安否情報の収集を行う。安否情報を収集する様式については、安否情報省令第1条に規定する様式第1号及び様式第2号の安否情報収集様式による。また、安否情報の収集は、避難所において、避難住民から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳、外国人登録原票等市が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

### (2) 安否情報収集の協力要請

市は、安否情報を保有する運送機関、医療機関、報道機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合は、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

### (3) 安否情報の整理

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理しておく。

## 2 県に対する報告

市は、県への報告に当たっては、原則として、安否情報省令第2条に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む）を、電子メールで県に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

## 3 安否情報の照会に対する回答

### (1) 安否情報の照会の受付

市は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民に周知する。

住民からの安否情報の照会については、原則として市対策本部に設置する対応窓口、安否情報省令第3条に規定する様式第4号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。

ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、メールなどでの照会も受け付ける。

### (2) 安否情報の回答

市は、当該照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合には、安否情報照会書安否情報の照会を行う者の身分証明書により本人確認等を行うこと等によ

り、当該照会が不当な目的によるものではなく、また、照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認めるときは、安否情報省令第4条に規定する様式第5号により、当該照会に係る者が避難住民に該当するか否か及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別を回答する。

市は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときは、照会をしようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を様式第5号により回答する。

市は、安否情報の回答を行った場合には、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

### (3) 個人の情報の保護への配慮

安否情報は個人の情報であることにかんがみ、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底するとともに、安否情報データの管理を徹底する。

安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

安否情報関係様式

\* 資料編に掲載

## 4 日本赤十字社に対する協力

市は、日本赤十字社県支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、3(2)(3)と同様に、個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

## 第7章 武力攻撃災害への対処

### 第1 武力攻撃災害への対処

市は、武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常の実態とともに、特殊な災害への対応、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携のもとで活動を行う必要があり、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を、以下のとおり定める。

#### 1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

##### (1) 武力攻撃災害への対処

市長は、国や県等の関係機関と協力して、当該市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

##### (2) 知事への措置要請

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃に

より多数の死者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、市長が武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

(3) 対処に当たる職員の安全の確保

市は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

## 2 武力攻撃災害の兆候の通報

(1) 市長等への通報

消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報する。

(2) 知事への通知

市長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防吏員、警察官又は海上保安官から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、その旨を知事に通知する。

## 第2 応急措置等

市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行うことが必要であり、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 退避の指示

(1) 退避の指示

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

この場合において、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設けて（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

#### 【退避の指示について】

退避の指示は、武力攻撃災害に伴う目前の危険を一時的に避けるため、特に必要がある場合に地域の実情に精通している市長が独自の判断で住民を一時的に退避させるものである。

ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合には住民に危険が及ぶことを防止するため、県の対策本部長による避難の指示を待ついとまがない場合もあることから、市長は、被害発生現場からの情報を受けて、その緊急性等を勘案して付近の住民に退避の指示をする。

## 【退避の指示（一例）】

「 町×丁目、 町 丁目」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や地下街など屋内に一時退避すること。

「 町×丁目、 町 丁目」地区の住民については、 地区の 一時避難場所へ退避すること。

## 【屋内退避の指示について】

市長は、住民に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内への退避」を指示する。

「屋内への退避」は、次のような場合に行うものとする。

NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき。

敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき。

### （２）退避の指示に伴う措置等

市は、退避の指示を行ったときは、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。

退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に公表を行う。

市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

### （３）安全の確保等

市長は、退避の指示を伝達する市の職員に対して、２次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関、県警察及び海上保安部等々と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。

市の職員及び消防機関の職員が退避の指示に係る地域において活動する際には、市長は、必要に応じて県警察、海上保安部等、自衛隊の意見を聞くなど安全確認を行った上で活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退出方法等の確認を行う。

市長は、退避の指示を行う市の職員に対して、武力攻撃事態においては、必ず特殊標章を交付し、着用させる。

## 2 警戒区域の設定

### (1) 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

#### 【警戒区域の設定について】

警戒区域の設定は、武力攻撃災害に伴う目前の危険を避けるため、特に必要がある場合において、退避の指示と同様に、地域の実情に精通している市長が独自の判断で一時的な立入制限区域を設けるものである。

警戒区域は、一定の区域をロープ等で明示し、当該区域内への立入制限等への違反については罰則を科して履行を担保する点で退避の指示とは異なるものである。

### (2) 警戒区域の設定に伴う措置等

市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか「現地調整所」における県警察、海上保安部等、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBCを用いた攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

市長は、警戒区域の設定に当たっては、ロープ、標示板等で区域を明示し、広報車等を活用し、住民に広報・周知する。また、放送事業者に対してその内容を連絡する。

武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、県警察、海上保安部等、消防機関等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう「現地調整所」等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時の連絡体制を確保する。

市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

### (3) 安全の確保等

市長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する要員の安全の確保を図る。

### 3 応急公用負担等

#### (1) 市長の事前措置等

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

#### (2) 応急公用負担

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

他人の土地、建物その他の工作物を一時使用し、又は土石、竹木その他の物件を使用し、若しくは収用

武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

### 4 消防に関する措置等

#### (1) 市が行う措置

市長は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めとともに、県警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

#### (2) 消防機関の活動

消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民を保護するため、職員の活動上の安全確保に配意しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

この場合において、消防本部及び消防署は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行うとともに、消防団は、消防長又は消防署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

#### (3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、当該市の区域内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、県知事又は他の市町長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行なう。

#### (4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要するなど必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、県知事を通じ又は、必要に応じ、直接に消防庁長官に対

し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

( 5 ) 消防の応援の受入れ体制の確立

市長は、消防に関する応援要請を行ったとき及び消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行なわれるよう、県知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど消防の応援の受入れに関して必要な事項の調整を行う。

( 6 ) 消防の相互応援に関する出動

市長は、他の被災市町村の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合及び消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、県知事との連絡体制を確保するとともに、消防長と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行うなど、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

( 7 ) 医療機関との連携

市長は、消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

( 8 ) 安全の確保

市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対し、2次被害を生じることがないように、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、全ての最新情報を提供するとともに、県警察等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。

その際、市長は、必要により現地に職員を派遣し、消防機関、県警察、海上保安部等、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整にあたらせるとともに、市対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のための必要な措置を行う。

被災地以外の市長は、県知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたときは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。

消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、消防本部と連携し、その活動支援を行うなど団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。

市長、消防長は、特に現場で活動する消防職団員等に対し、必ず特殊標章等を交付し着用させるものとする。

### 第3 生活関連等施設等における災害への対処等

市は、生活関連施設などの特殊な対応が必要となる施設について、国の方針に基づき必要な対処が行えるよう、国、県その他の関係機関と連携した市の対処に関して、以下のとおり定める。

#### 1 生活関連等施設の安全確保

##### (1) 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置した場合には、市内に所在する生活関連施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。

##### (2) 消防機関による支援

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な限り必要な支援を行う。また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。

##### (3) 市が管理する施設の安全の確保

市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。

この場合において、市長は、必要に応じ、県警察、海上保安部等、消防機関その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、このほか、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

#### 2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

##### (1) 危険物質等に関する措置命令

市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるときは、危険物の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

なお、避難住民の運送などの措置において当該物質等が必要となる場合は、関係機関と市対策本部で所要の調整を行う。

危険物質等について市長が命ずることができる対象及び措置

##### 【対象】

消防本部等所在市の区域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は一の消防本部等所在市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うもの（国民保護法施行令第29条）

毒物及び劇物取締法第2条第1項の毒物及び同上第2項の劇物（同法第3条第3項の毒物劇物営業者、同法第3条の2第1項の特定毒物研究者並びに当該毒物及び劇物を業務上取り扱う者が取り扱うものに限る。）を毒物及び劇物取締法第4条第1項の登録を受けた者が取り扱うもの（地域保健法第5条第1項の政令により市又は特別区が登録の権限を有する場合）

## 【措置】

危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（危険物については、消防法第 12条の 3、毒物劇物については、国民保護法第 103条第 3 項第 1 号）

危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第 103条第 3 項第 2 号）

危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第 103条第 3 項第 3 号）

### （ 2 ）警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。

また、市長は、(1)の から の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

## 第 4 N B C 攻撃による災害への対処等

市は、N B C 攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。

このため、武力攻撃原子力災害及びN B C 攻撃による災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 N B C 攻撃による災害への対処

市は、N B C 攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、特に、対処の現場における初動的な応急措置を講ずる。

#### （ 1 ）応急措置の実施

市長は、N B C 攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。

市及び消防機関は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等のための活動を行う。

#### （ 2 ）国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

#### （ 3 ）関係機関との連携

市長は、N B C 攻撃が行われた場合は、市対策本部において、消防機関、県警察、海上保安部等、自衛隊、医療関係者等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、必要により現地調整所を設置し（又は職員を参画させ）、現場における

関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、市長は、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

(4) 汚染原因に応じた対応

市は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

核攻撃等の場合

市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国の対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。

また、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

生物剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。

化学剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集を行う。

(5) 市長の権限

市長は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施に当たり、関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

対象物件等措置

	対 象 物 件 等	措 置
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 移動の制限 移動の禁止 廃棄
2号	生活用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 使用の制限又は禁止 給水の制限又は禁止
3号	死体	移動の制限 移動の禁止
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	廃棄
5号	建物	立入りの制限 立入りの禁止 封鎖
6号	場所	交通の制限 交通の遮断

市長は、上記表中の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる事項を通知する。

ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

1	当該措置を講ずる旨
2	当該措置を講ずる理由
3	当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）
4	当該措置を講ずる時期
5	当該措置の内容

#### （6）要員の安全の確保

市長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等の情報を現地調整所や県から積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

## 第8章 被災情報の収集及び報告

市は、被災情報を収集するとともに、知事に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

### 被災情報の収集及び報告

市は、電話、市防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。

市は、情報収集に当たっては消防機関、県警察、海上保安部等との連絡を密にするとともに、特に消防機関は機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行う。

市は、被災情報の収集に当たっては、県及び消防庁に対し火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日消防災第267号消防庁長官通知）に基づき、電子メール、FAX等により直ちに被災情報の第1報を報告する。

市は、第1報を消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報についてあらかじめ定めた様式に従い、電子メール、FAX等により県が指定する時間に県に対し報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、市長が必要と判断した場合には、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、県及び消防庁に報告する。

## 第9章 保健衛生の確保その他の措置

市は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について以下のとおり定める。

### 1 保健衛生の確保

市は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

#### (1) 保健衛生対策

市は、避難先地域において、県と連携し医師等保健医療関係者による健康相談、指導等を実施する。

この場合において、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

#### (2) 防疫対策

市は、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、県等と連携し感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を実施する。

#### (3) 食品衛生確保対策

市は、避難先地域における食中毒等の防止をするため、県と連携し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

#### (4) 飲料水衛生確保対策

市は、避難先地域における感染症等の防止をするため、県と連携し、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等についての住民に対して情報提供を実施する。

市は、地域防災計画の定めに準じて、水道水の供給体制を整備する。

市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足する、または不足すると予想される場合については、県に対して水道水の緊急応援にかかる要請を行う。

#### (5) 栄養指導対策

市は、避難先地域の住民の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を県と連携し実施する。

## 2 廃棄物の処理

### (1) 廃棄物処理の特例

市は、環境大臣が指定する特例地域においては、県と連携し廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。

市は、により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

### (2) 廃棄物処理対策

市は、防災計画の定めに基づいて「震災廃棄物対策指針」(平成10年厚生省生活衛生局作成)等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。

市は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、または不足すると予想される場合については、県に対して他の市町との応援等にかかる要請を行う。

## 第10章 国民生活の安定に関する措置

市は、武力攻撃事態等においては、水の安定的な供給等を実施することから国民生活の安定に関する措置について、以下のとおり定める。

### 1 生活関連物資等の価格安定

市は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務(以下「生活関連物資等」という。)の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

### 2 避難住民等の生活安定等

#### (1) 被災児童生徒等に対する教育

市教育委員会は、県教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助を行うとともに、避難住民等が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

#### (2) 公的徴収金の減免等

市は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付又は納入に関する期間の延期並びに市

税(延滞金を含む。)の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

### 3 生活基盤等の確保

#### (1) 水の安定的な供給

水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者として市は、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

#### (2) 公共的施設の適切な管理

道路及び港湾等の管理者として市は、当該公共的施設を適切に管理する。

## 第11章 特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーヴ諸条約及び第1追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書(以下「特殊標章等」という。)を交付及び管理することとなるため、これらの標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について、以下のとおり定める。

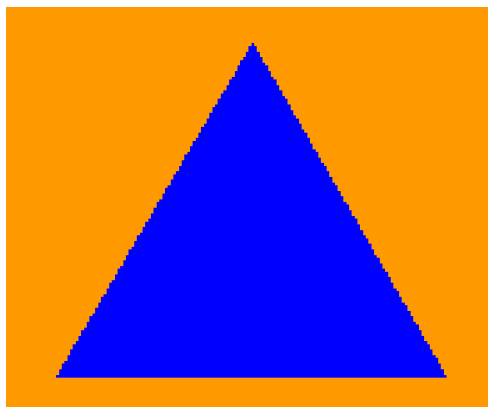
#### 特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書(第1追加議定書)において規定される国際的な特殊標章等は、それぞれ国民の保護のために重要な役割を担う医療行為及び国民保護措置を行う者及びその団体、その団体が使用する場所若しくは車両、船舶、航空機等を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第1追加議定書の規定に従って保護される。

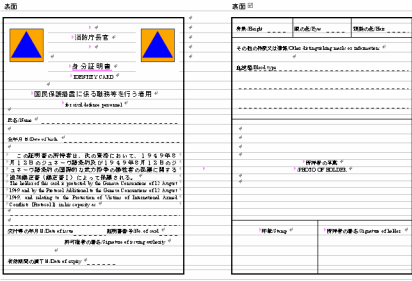
#### (1) 特殊標章等

##### ア 特殊標章

第1追加議定書第66条3に規定される国際的な特殊標章  
(オレンジ色地に青の正三角形)



国民保護の特殊標章



書  
議定書第 66条 3 に規定される身分証明書  
(様式のひな型は下記のとおり)



ウ 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る職務、業務又は協力のために使用される場所等

( 2 ) 特殊標章等の交付及び管理

市長、消防長、水防管理者は、「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン（平成17年8月2日閣副安危第321号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）通知）」に基づき、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる。

市長

- ・市の職員（消防長の所轄の消防職員並びに水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員を除く。）で国民保護措置に係る職務を行うもの
- ・消防団長及び消防団員
- ・市長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・市長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

消防長

- ・ 消防長の所轄の消防職員で国民保護措置に係る職務を行うもの
- ・ 消防長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 消防長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

( 3 ) 特殊標章等に係る普及啓発

市は、国、県及びその他関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び赤十字標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

## 第 4 編 復旧等

### 第 1 章 応急の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のため必要な措置を講じることとし、応急の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

#### 1 基本的な考え方

##### ( 1 ) 市が管理する施設及び設備の緊急点検等

市は、武力攻撃災害が発生した場合には、安全の確保をした上でその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

##### ( 2 ) 通信機器の応急の復旧

市は、武力攻撃災害の発生により、防災行政無線等関係機関との通信機器に被害が発生した場合には、予備機への切替え等を行うとともに、保守要員により速やかな復旧措置を講ずる。

また、復旧措置を講じてもなお障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、直ちに総務省にその状況を連絡する。

##### ( 3 ) 県に対する支援要請

市は、応急の復旧のための措置を講ずるに当たり必要があると認める場合には、県に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

#### 2 公共施設の応急の復旧

( 1 ) 市は、武力攻撃災害が発生した場合には、市が管理するライフライン施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。

( 2 ) 市は、武力攻撃災害が発生した場合には、その管理する道路、漁港施設、鉄道施設等及びその所有する港湾施設について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を県に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民の運送等の輸送の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

## 第2章 武力攻撃災害の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、武力攻撃災害の復旧を行うこととし、武力攻撃災害の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

### (1) 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したときは、国において財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、市は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針にしたがって県と連携して実施する。

### (2) 市が管理する施設及び設備の復旧

市は、武力攻撃災害により市の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。

また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、県と連携して、当面の復旧の方向を定める。

## 第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

市が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続等に必要な事項について、以下のとおり定める。

### 1 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求

#### (1) 国に対する負担金の請求方法

市は、国民保護措置の実施に要した費用で市が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされていることから、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

#### (2) 関係書類の保管

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

### 2 損失補償、実費弁償及び損害補償

#### (1) 損失補償

市は、国民保護法に基づく土地等の一部使用等の行政処分を行った結果、通常生ずべき損失については、国民保護法施行令に定める手続等に従い、補償を行う。

#### (2) 損害補償

市は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

### 3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

市は、県の対策本部長が総合調整を行い、又は避難住民の誘導若しくは避難住民の運送に係る指示をした場合において、当該総合調整又は指示に基づく措置の実施に当たって損失を受けたときは、国民保護法施行令に定める手続きに従い、県に対して損失の請求を行う。

ただし、市の責めに帰すべき事由により損失が生じたときは、この限りでない。

## 第 5 編 緊急対処事態への対処

### 1 緊急対処事態

市国民保護計画が対象として想定する緊急対処事態については、第 1 編第 5 章 2 に掲げるとおりである。

市は、緊急対処事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定されるため、緊急対処事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施などの緊急対処事態への対処については、警報の通知及び伝達を除き、武力攻撃事態等への対処に準じて行う。

### 2 緊急対処事態における警報の通知及び伝達

緊急対処事態においては、国の対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の通知・伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、市は、緊急対処事態における警報については、その内容を通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関、当該地域に所在する施設の管理者に対し通知及び伝達を行う。

緊急対処事態における警報の通知及び伝達については、上記によるほか、武力攻撃事態等における警報の通知及び伝達に準じて、これを行う。